

Государственное учреждение образования
«Республиканский институт повышения квалификации
и переподготовки работников Министерства труда
и социальной защиты Республики Беларусь»

О.В. Забельникова

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ИНСТИТУТЫ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

пособие



Минск
РИПК Минтруда и соцзащиты
2023

ОГЛАВЛЕНИЕ

Республика Беларусь – суверенное государство на карте мира	4
Конституция Республики Беларусь и ее основные Положения	9
Основные конституционные права, свободы и обязанности граждан Беларуси	15
Президент Республики Беларусь	23
Национальное собрание – двухпалатный парламент Республики Беларусь	30
Всебелорусское народное собрание	35
Правительство – Совет Министров Республики Беларусь	41
Роль и место идеологии в современном белорусском обществе и государстве	48
Современные идеологические концепции и доктрины: консерватизм, либерализм, коммунизм	55
Тематика круглых столов и тематических дискуссий	62
Высказывания великих людей	63
Список рекомендуемой литературы	68

Республика Беларусь – суверенное государство на карте мира

Статья 1 Конституции провозглашает, что Республика Беларусь обладает верховенством и полнотой власти на своей территории, самостоятельно осуществляет внутреннюю и внешнюю политику, защищает свою независимость и территориальную целостность, конституционный строй, обеспечивает законность и правопорядок.

Статья первая Конституции начинается таким предложением: «Республика Беларусь – унитарное демократическое социальное правовое государство» [1]. Данные характеристики описывают сущность Беларуси как суверенного государства. Каждое из этих определений имеет конкретное содержание.

Республика Беларусь относится к типу *унитарных* государств, что означает, что территория нашей страны едина и неделима. В своем составе она не имеет других государственных образований и автономных частей. Территориально Беларусь разделена на шесть областей (Брестская, Гродненская, Витебская, Могилевская, Гомельская и Минская), которые являются административно-территориальными единицами и не имеют автономии. В унитарном государстве действует единое законодательство, единая налоговая система, централизованная система органов государственного управления. В отличие от унитарного, *федеративное* государство не представляет собой единое целое. В его состав входят субъекты федерации – государства и государственные образования, которые обладают определенной политической самостоятельностью в рамках федерации и могут иметь местное законодательство. Самыми характерными примерами современных федеративных государств являются Соединенные Штаты Америки и Российская Федерация.

Демократическим считается государство, в котором обеспечивается широкое участие народа в управлении делами государства, действует принцип разделения властей, имеет место политический плюрализм, существует местное самоуправление. Демократия в переводе с греческого означает «власть народа». Демократический характер государства проявляется, прежде всего, в народовластии, т. е. принадлежности государственной власти народу. Статья 3 Конституции единственным источником государственной власти в Республике Беларусь провозглашает народ. Он реализует свое право на власть как непосредственно, так и через представительные органы

власти в формах и пределах, определенных Конституцией. Таким образом, единственным источником власти в демократическом государстве является народ, а отдельная личность, ее права и свободы являются высшей ценностью. Органы государственной власти получают свою власть от народа, действуют в его интересах и от его имени.

В зависимости от формы волеизъявления народа различают непосредственную (прямую) и представительную (репрезентативную) демократию. *Прямая демократия* представляет собой форму политической организации и устройства общества, при которой основные решения иницируются, принимаются и исполняются непосредственно гражданами; прямое осуществление принятия решений самим населением общего и местного характера. По сути, прямая демократия проявляется в двух основных формах: свободных выборах и голосовании на референдумах. Иными формами прямой демократии можно назвать обсуждения проектов важнейших законопроектов, народные инициативы, собрания граждан по месту жительства и по месту работы и др.

Представительная демократия представляет собой политический режим, при котором хотя основным источником власти и признается народ, но управление государством делегируется различным представительным органам, члены которых избираются гражданами. Данный тип демократии является ведущей формой политического участия в современных государствах. Суть представительной демократии заключается в опосредованном участии граждан государства в принятии решений, в выборе ими в органы власти своих представителей, призванных выражать их интересы, принимать законы и отдавать распоряжения. В качестве выборных представителей народа в Республике Беларусь выступают Президент Республики Беларусь, депутаты двух палат Парламента, депутаты местных Советов.

Социальное государство – государство, внутренняя политика которого направлена на перераспределение материальных благ в соответствии с принципом социальной справедливости. Целью этого является достижение каждым гражданином достойного уровня жизни, сглаживания социальных различий и оказания государственной помощи нуждающимся. В современной политологии социальным признается такое государство, которое обеспечивает условия для свободного и достойного развития личности. Это предполагает

развитие образования, здравоохранения, социального обеспечения, создание условий для максимально полной занятости населения, обеспечение всем работающим достойной оплаты труда, а неработающим – содействие в трудоустройстве, при необходимости – в переподготовке для получения дополнительной специальности, востребованной на рынке труда. Пристальное внимание в социальной сфере оказывается слоям населения, находящимся в трудной жизненной ситуации, многодетным семьям, малоимущим слоям населения, инвалидам, семьям, воспитывающим детей, детей-инвалидов и т. д.

Социальная политика Республики Беларусь преследует следующие цели:

- оказание содействия гражданам в преодолении трудных жизненных ситуаций, которые они не в состоянии разрешить при помощи собственных средств и имеющихся возможностей;
- прогнозирование и предупреждение возникающих трудных жизненных ситуаций;
- активизация собственных усилий граждан и семей, создание условий для самостоятельного решения возникающих проблем;
- профилактика инвалидности, трудностей в жизни граждан на уровне государственной политики.

Для государства, позиционирующего себя как *социально ориентированное*, характерна **политика социального равенства**. В этих целях используются различные средства – правовые, управленческие, экономические, организационные, идеологические и др. Например, статья 22 Конституции провозглашает равенство всех перед законом и право без всякой дискриминации на равную защиту прав и законных интересов. В целях реализации социального равенства предусматривается оказание помощи молодежи, семьям, имеющим детей, охрана семьи, материнства, отцовства, детства и др. Статья 47 Конституции гарантирует гражданам Республики Беларусь право на социальное обеспечение в старости, в случае болезни, инвалидности, утраты трудоспособности, потери кормильца и в других случаях, предусмотренных законом. Государство проявляет особую заботу о ветеранах войны и труда, а также о лицах, утративших здоровье при защите государственных и общественных интересов.

Кроме этого, после референдума 27 февраля 2022 г., в Конституции Республики Беларусь появились гарантии людям с

инвалидностью. Статья 47 Конституции была дополнена нормой, согласно которой инвалидам обеспечиваются равные возможности для осуществления прав и свобод человека и гражданина. Государство провозгласило одним из своих приоритетов политику социальной интеграции инвалидов, создания доступной среды и улучшения качества их жизни, поддержки семей с инвалидами [1].

Правовое государство – это государство, деятельность которого подчинена нормам права, фундаментальным правовым принципам, направленным на защиту достоинства, свободы и прав человека.

В качестве основных признаков правового государства выступают:

- 1) верховенство права (закона);
- 2) разделение властей;
- 3) признание и соблюдение прав человека;
- 4) наличие эффективных средств защиты прав и свобод;
- 5) равенство всех перед законом;
- 6) функционирование принципа презумпции невиновности, означающего, что лицо не виновно до тех пор, пока его вина в совершенном преступлении не будет доказана в судебном порядке и установлена вступившим в законную силу приговором суда;
- 7) независимости трех ветвей власти (законодательной, исполнительной и судебной) друг от друга.

Перечисленные признаки правового государства получили закрепление в Конституции Республики Беларусь. Статья 6 Конституции провозглашает, что государственная власть в Республике Беларусь осуществляется на основе разделения ее на *законодательную, исполнительную и судебную*. Государственные органы в пределах своих полномочий самостоятельны: они взаимодействуют между собой, сдерживают и уравнивают друг друга [1].

В Беларуси провозглашается *верховенство права* (статья 7 Конституции). Государство, все его органы и должностные лица должны действовать в пределах Конституции и принятых актов законодательства. Республика Беларусь признает *приоритет общепризнанных принципов международного права* и обеспечивает соответствие им законодательства (Статья 8 Конституции).

В соответствии со статьей 21 Конституции **обеспечение прав и свобод граждан Республики Беларусь** является *высшей целью* государства, а так же государство гарантирует права и свободы

граждан Беларуси, закрепленные в Конституции, законах и предусмотренные международными обязательствами государства.

Вопросы для самоконтроля и дискуссии

1. Какие нормы, закрепленные в Конституции Республики Беларусь, описывают сущность Беларуси как суверенного государства?

2. В чем отличие унитарного государства от федеративного? К какому типу государств относится Беларусь?

3. Как вы понимаете термин «народовластие»? В чем проявляется народовластие в нашей республике?

4. Назовите отличия непосредственной демократии от представительной? Какой тип демократии в Республике Беларусь?

5. Докажите на примерах, что Республика Беларусь является социально ориентированным государством. Какие цели преследует социальная политика в нашей стране?

6. Дайте определение правовому государству.

7. Перечислите признаки правового государства.

Поразмышляйте: а) какие из них являются самыми важными, б) какие признаки правового государства требуют дальнейшего развития в Республике Беларусь?

8. Какими ветвями власти представлена государственная власть в Республике Беларусь?

9. Проведите в группе дискуссию на тему: «Смертная казнь: за и против». Подведите ее итоги после обсуждения темы.

Конституция Республики Беларусь и ее основные положения

Правовой основой идеологии белорусского государства является Конституция Республики Беларусь. Термин «конституция» (от лат. *constitutio* – установление) был известен еще в Древнем Риме и использовался для изложения актов императоров. В современном толковании конституции появились в Новое время как результат буржуазных преобразований. Первая в мире конституция была принята в Соединенных Штатах Америки в 1787 г. В Европе первой по времени считается Конституция Речи Посполитой, принятая 3 мая 1791 г.

Конституция – это основной закон государства, имеющий высшую юридическую силу, закрепляющий организацию государственной власти и определяющий принципы ее взаимоотношений с обществом в целом и отдельными гражданами в частности.

По сути, Конституция является договором между населением и государством, в котором определяется порядок формирования государства и взаимоотношение сторон. Конституция представляет собой совокупность правовых норм, определяющих высшие органы государства, порядок их формирования и функционирования, их взаимные отношения и компетенцию, а также положение человека по отношению к государственной власти.

Для Конституции как основного закона страны характерны следующие черты:

- Конституция обладает высшей юридической силой;
- Конституция имеет самую широкую сферу правового регулирования;
- Конституция принимается от имени народа или самим народом;
- Конституция учреждает систему основных государственных органов;
- Конституция закрепляет основные права, свободы и обязанности граждан;
- Изменения в Конституцию возможно внести через общегосударственный референдум.

Как основной закон государства Конституция занимает главенствующее положение в системе источников права. Это означает, что все другие законодательные акты должны

соответствовать Конституции и не противоречить ее статьям. Конституционный суд занимается установлением несоответствия того или иного нормативного акта Конституции. При установлении такого несоответствия нормативный акт признается не имеющим юридической силы.

Конституционные нормы носят универсальный характер и касаются всех граждан страны, государственных органов, должностных лиц, общественных организаций. Важная задача Конституции заключается в обеспечении стабильности государственного и общественного строя, системы органов власти, демократического порядка формирования органов власти, правового статуса личности.

Современные конституции закрепляют два важных аспекта, которые составляют предметы конституционного регулирования:

Во-первых, провозглашение и гарантирование прав и свобод человека и гражданина;

Во-вторых, организацию государственной власти (разделение на законодательную, исполнительную и судебную ветви власти).

Конституция Республики Беларусь была принята **15 марта 1994 г.** После опубликования в республиканских средствах массовой информации 30 марта 1994 г. она вступила в силу. 15 марта отмечается в Беларуси как государственный праздник – День Конституции.

После принятия Конституции в ее текст вносились изменения и дополнения, которые принимались на республиканских референдумах. Всего за годы суверенитета в Республике Беларусь состоялись три референдума: 24 ноября 1996 г., 17 октября 2004 г. и 27 февраля 2022 г.

Отличие последнего референдума от предыдущих двух состоит в том, что текст Конституции претерпел значительные изменения: были добавлены новые статьи, уточнены существующие статьи, дополнена Преамбула Конституции и др.

Так, в частности, определение Республики Беларусь как безъядерного и нейтрального государства в Статье 18 было исключено. Статья 47 была дополнена абзацем, в котором впервые в истории Беларуси прописывались права людей с инвалидностью. Кроме этого, в Конституции появилась новая глава – Глава 3¹, посвященная Всебелорусскому народному собранию. 27 февраля 2022 г. народ Беларуси голосовал за новый обновленный текст Конституции, а не за отдельные правки, как было ранее. С 15 марта 2022 г. новая редакция Конституции вступила в силу.

По своей структуре Конституция Республики Беларусь состоит из преамбулы, 9 разделов, 8 глав и 148 статей.

Таблица 1. Структура Конституции Республики Беларусь

№ раздела	Название	Какие статьи включает
РАЗДЕЛ I	ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ	статьи 1 - 20
РАЗДЕЛ II	ЛИЧНОСТЬ, ОБЩЕСТВО, ГОСУДАРСТВО	статьи 21 - 63
РАЗДЕЛ III	ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА. РЕФЕРЕНДУМ	статьи 64 - 78
	ГЛАВА 1 ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА	статьи 64 - 72
	ГЛАВА 2 РЕФЕРЕНДУМ (НАРОДНОЕ ГОЛОСОВАНИЕ)	статьи 73 - 78
РАЗДЕЛ IV	ПРЕЗИДЕНТ, ВСЕБЕЛОРУССКОЕ НАРОДНОЕ СОБРАНИЕ, ПАРЛАМЕНТ, ПРАВИТЕЛЬСТВО, СУД	статьи 79 - 116
	ГЛАВА 3 ПРЕЗИДЕНТ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ	статьи 79 - 89
	ГЛАВА 3 ¹ ВСЕБЕЛОРУССКОЕ НАРОДНОЕ СОБРАНИЕ	Статьи 89 ¹ -89 ⁶
	ГЛАВА 4 ПАРЛАМЕНТ – НАЦИОНАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ	статьи 90 - 105
	ГЛАВА 5 ПРАВИТЕЛЬСТВО – СОВЕТ МИНИСТРОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ	статьи 106 -108
	ГЛАВА 6 СУД	статьи 109 - 116 ¹
РАЗДЕЛ V	МЕСТНОЕ УПРАВЛЕНИЕ И САМОУПРАВЛЕНИЕ	статьи 117 -124
РАЗДЕЛ VI	ПРОКУРАТУРА. КОМИТЕТ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ	статьи 125 -131
	ГЛАВА 7 ПРОКУРАТУРА	статьи 125 -128
	ГЛАВА 8 КОМИТЕТ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ	статьи 129 -131
РАЗДЕЛ VII	ФИНАНСОВО-КРЕДИТНАЯ СИСТЕМА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ	статьи 132 -136
РАЗДЕЛ VIII	ПОРЯДОК ИЗМЕНЕНИЯ И ДОПОЛНЕНИЯ КОНСТИТУЦИИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ	статьи 137 -140
РАЗДЕЛ IX	ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ И ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ	статьи 141 -148

Поскольку государственными языками в Республике Беларусь провозглашаются русский и белорусский, текст Конституции официально представлен на двух языках.

Конституция обладает следующими функциями:

- *Юридической:* Конституция Республики Беларусь является Основным Законом, главным источником права и регулятором важнейших общественных отношений. Она выступает в качестве «фундамента» действующего законодательства, которое не должно противоречить нормам Конституции.

- *Политической:* Конституция Республики Беларусь определяет государственный строй страны, является правовой основой политической системы, закрепляет избирательную систему, устанавливает основы отношений между личностью и государством, закрепляет основные направления внутренней и внешней политики.

- *Экономической:* Конституция Республики Беларусь закрепляет две формы собственности: государственную и частную (Статья 13 провозглашает, что государство предоставляет всем равные права для осуществления хозяйственной и иной деятельности, кроме запрещенной законом, и гарантирует равную защиту и равные условия для развития всех форм собственности).

- *Социальной:* Статья 1 Конституции Республики Беларусь провозглашает нашу страну социальным государством.

- *Идеологической:* Конституция Республики Беларусь закрепляет и защищает основные ценности белорусского государства и общества. По своей сути Конституция является идеологическим документом.

Основы конституционного строя – это положения Конституции, закрепляющие наиболее важные характеристики государственного и общественного устройства Беларуси. Раздел I Конституции носит название «Основы конституционного строя». Раздел состоит из статей, которые определяют сущностные характеристики белорусского государства.

Основы конституционного строя Беларуси:

1. Беларусь провозглашается как унитарное демократическое социальное правовое государство с республиканской формой правления.

2. Высшей ценностью и целью общества и государства являются человек, его права, свободы и гарантии их реализации.

3. Единственным источником государственной власти и носителем суверенитета в Республике Беларусь является народ. Народ осуществляет свою власть непосредственно, через представительные и иные органы в формах и пределах, определенных Конституцией.

4. Демократия в Республике Беларусь осуществляется на основе идеологии белорусского государства, многообразия политических институтов и мнений.

5. Политические партии, другие общественные объединения, действуя в рамках Конституции и законов Республики Беларусь, содействуют реализации и защите прав, свобод и интересов человека и гражданина.

6. Провозглашается принцип разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную.

7. Действует принцип верховенства права. Государство, все его органы и должностные лица действуют в пределах Конституции и принятых в соответствии с ней актов законодательства.

8. В Республике Беларусь признаются приоритеты общепризнанных принципов международного права и обеспечивается соответствие им законодательства.

9. Устанавливается административно-территориальное деление Беларуси на области, районы, города и иные единицы. Территория Беларуси едина и неотчуждаема.

10. Провозглашается защита граждан Республики Беларусь как на территории Беларуси, так и за ее пределами.

11. На территории Беларуси иностранным гражданам и лицам без гражданства предоставляются все права и свободы, вменяется исполнение обязанностей наравне с гражданами Беларуси.

12. Предоставляются всем равные возможности свободного использования способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности.

13. Гарантируются права, интересы и равенство всех социальных, национальных и других общностей.

14. Провозглашается ответственность государства за сохранение историко-культурного и духовного наследия, свободное развитие культур всех национальных общностей, проживающих в Республике Беларусь.

15. Утверждается равенство всех религий и вероисповеданий перед законом.

16. Русский и белорусский языки признаются государственными.

17. Провозглашается, что Республика Беларусь в своей внешней политике исходит из принципов равенства государств, неприменения силы или угрозы силой, нерушимости границ, мирного урегулирования споров, невмешательства во внутренние дела и других обще-

признанных принципов и норм международного права. Республика Беларусь исключает военную агрессию со своей территории в отношении других государств.

18. Признание в качестве символов Республики Беларусь Государственного флага, Государственного герба и Государственного гимна.

19. Столицей Республики Беларусь является город Минск.

Данные положения получили закрепление в статьях 1–20 Конституции нашей страны.

Таким образом, Конституция Республики Беларусь - это основной закон государства, определяющий пределы осуществления государственной власти, и представляет собой систему правовых норм, регламентирующих государственное устройство, принципы правовой системы и основы взаимоотношений общества и государства.

Вопросы для самоконтроля и дискуссии

1. Что является основным законом Республики Беларусь?
2. Дайте определение Конституции. Перечислите ее характерные черты.
3. Что означает тезис о главенствующем положении Конституции в системе источников права?
4. Назовите предмет конституционного регулирования?
5. Что вы знаете об истории принятия Конституции нашей страны? Какие изменения и дополнения в нее вносились?
6. Какими функциями обладает Конституция Республики Беларусь? На ваш взгляд, какая из функций является главной?
7. Что вкладывается в понятие «основы конституционного строя»?
8. Как вы понимаете статью 3 Конституции, которая провозглашает народ единственным источником государственной власти и носителем суверенитета в Республике Беларусь?
9. Что означает принцип верховенства права?
10. Поразмышляйте о том, какие преимущества гражданам Беларуси дают два государственных языка.
11. Проведите в группе дискуссию на тему «Изменения в Конституции Республики Беларусь: вопросы, выносимые на референдум».

Основные конституционные права, свободы и обязанности граждан Беларуси

Основы правового положения человека и гражданина закрепляются в Разделе II Конституции Республики Беларусь «Личность, общество, государство». Данный раздел содержит 44 статьи.

Конституционно-правовой статус личности – это совокупность прав, свобод и обязанностей личности, которая определяется Конституцией государства и иными законами. Конституционно-правовой статус личности в Республике Беларусь закреплен в статье 2 Конституции, согласно которой высшей ценностью и целью общества и государства являются человек, его права, свободы и гарантии их реализации. Государство несет ответственность перед гражданином за создание условий для свободного и достойного развития личности. Гражданин в свою очередь ответствен перед государством за неукоснительное исполнение обязанностей, возложенных на него Конституцией [1].

Объем и характер обязанностей, прав и свобод личности зависит от такого конституционно-правового института как гражданство. *Гражданство* – это правовая связь человека с конкретным государством, содержанием которой являются права и свободы граждан, гарантируемые государством, а также необходимость исполнения определенных людьми обязанностей установленных законом. *Гражданин* – это человек, который обладает всей совокупностью прав и обязанностей, установленных в государстве, гражданство которого он имеет.

Государство признает и гарантирует права и свободы человека.

Кроме того, гражданин находится под защитой своего государства независимо, пребывает он на его территории или за ее пределами. Будучи гражданином Республики Беларусь, человек соблюдает законы Беларуси, выполняет установленные им обязанности. Совокупность этих прав и обязанностей отличает гражданина Республики Беларусь от иностранных граждан и лиц без гражданства, которые временно находятся на территории нашей страны в силу разных причин.

По общему правилу, иностранные граждане и лица без гражданства, находящиеся на территории Беларуси, обладают такими же правами и свободами, как и граждане Республики Беларусь.

Конституция провозглашает высшей целью государства обеспечение прав и свобод граждан Республики Беларусь. Государство гарантирует права и свободы граждан Беларуси, закрепленные в Конституции, законах и предусмотренные международными обязательствами государства. *Права* – это возможность обладания конкретным благом; например, право на получение профессии, право на медицинское обслуживание, образование, право на приобретение жилья и др. Свободы трактуются шире; под ними понимают возможность человека осуществлять свой выбор и действовать исходя из собственных целей. *Свободы* – это возможность проявлять себя в рамках правового поля страны; например, свобода выражать свое мнение, свобода на собрания и митинги, свобода выбора религии и т.д. Статья 58 Конституции гласит, что никто не может быть принужден к исполнению обязанностей, не предусмотренных Конституцией и законами, либо к отказу от своих прав [1].

Конституция провозглашает основополагающий принцип – *принцип равенства перед законом*, по которому перед законом все равны и имеют право без всякой дискриминации на равную защиту прав и законных интересов. Это положение распространяется на все сферы правовой деятельности: гражданскую, административную, уголовно-процессуальную, трудовую.

В демократическом государстве права и свободы должны обеспечиваться в полном объеме. Однако существуют исключения. Так, статья 23 конституции допускает ограничение прав и свобод личности, но только в случаях, предусмотренных законом, в интересах национальной безопасности, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод других лиц [1].

Среди всей совокупности прав и свобод можно выделить:

1. *гражданские* (личные) права и свободы;
2. *политические* права и свободы;
3. *экономические* права и свободы;
4. *социальные* права и свободы;
5. *культурные* права и свободы.

Гражданскими правами и свободами признаются такие права и свободы, которые принадлежат каждому человеку по праву рождения и которые необходимы для охраны жизни, свободы, достоинства личности.

В соответствии с Конституцией Республики Беларусь к *гражданским* (личным) правам и свободам человека и гражданина относятся:

- право на жизнь;
- право на свободу, неприкосновенность и достоинство личности (ограничение или лишение личной свободы возможно в случаях и порядке, установленных законом);
- право не считаться виновным в преступлении до тех пор, пока вина лица не будет доказана в предусмотренном законом порядке и установлена вступившим в законную силу приговором суда (презумпция невиновности);
- право не принуждаться к даче показаний и объяснений против самого себя, членов своей семьи, близких родственников;
- право на защиту от незаконного вмешательства в личную жизнь, в том числе от посягательства на тайну корреспонденции, телефонных и иных сообщений, на честь и достоинство;
- право на неприкосновенность жилища и иных законных владений;
- право свободно передвигаться и выбирать место жительства в пределах страны, покидать ее и беспрепятственно возвращаться обратно;
- право самостоятельно определять свое отношение к религии, исповедовать любую религию, участвовать в отправлении религиозных культов, ритуалов, обрядов, не запрещенных законом (свобода вероисповедания);
- право на заключение брака как союза мужчины и женщины, создание семьи, защиту материнства, отцовства и детства.

Статья 24 Конституции провозглашает основополагающее право человека – право на жизнь. Государство защищает жизнь человека от любых противоправных посягательств. В Республике Беларусь действует смертная казнь как исключительная мера наказания за особо тяжкие преступления и только согласно приговору суда [1]. Смертная казнь может быть применима только к мужчинам, совершившим особо тяжкие преступления, повлекшие за собой смерть людей, на момент совершения преступления которым исполнилось 18 лет, признанных виновными. Согласно Уголовному кодексу Республики Беларусь смертная казнь не может быть применена мужчинам, достигшим ко дню постановления приговора шестидесяти пяти лет [4].

Согласно статье 32 Конституции, в Республике Беларусь провозглашается гендерное равенство: женщинам обеспечивается предоставление равных с мужчинами возможностей в получении образования и профессиональной подготовке, в труде и продвижении по службе, в общественно-политической, культурной и других сферах деятельности, а также создание условий для охраны их труда и здоровья [1].

Политические права и свободы определяют возможности граждан по участию в решении государственных и общественных дел.

К *политическим* правам и свободам граждан Республики Беларусь относятся:

- свобода мнений, убеждений и их свободное выражение;
- право на получение и распространение полной, достоверной и своевременной информации о деятельности государственных органов, о политической, экономической, культурной и международной жизни;
- свобода собраний, митингов, уличных шествий, демонстраций и пикетирования, не нарушающих правопорядок и права других граждан Республики Беларусь;
- свобода ассоциаций (право на создание различных общественных объединений и политических партий);
- право на участие в решении государственных дел как непосредственно, так и через свободно избранных представителей;
- право свободно избирать и быть избранными в государственные органы на основе всеобщего, равного, прямого или косвенного избирательного права при тайном голосовании;
- право равного доступа к любым должностям в государственных органах в соответствии со своими способностями, профессиональной подготовкой;
- право направлять личные и коллективные обращения в государственные органы.

Одним из признаков правового государства является участие граждан в управлении делами общества и государства. В Республике Беларусь это право гарантируется статьей 37 Конституции. Непосредственное участие граждан в управлении делами общества и белорусского государства обеспечивается проведением референдумов, обсуждением проектов законов и вопросов республиканского и местного значения, другими определенными законом способами [1].

Экономические права составляют третью группу прав и связаны с такими понятиями, как труд, заработная плата, отдых, предпринимательство, частная собственность.

Конституцией Республики Беларусь провозглашаются следующие *экономические права* и свободы человека:

- право на труд как наиболее достойный способ самоутверждения человека, то есть право на выбор профессии, рода занятий и работы в соответствии с призванием, способностями, образованием, профессиональной подготовкой и с учетом общественных потребностей, а также на здоровые и безопасные условия труда;
- право трудящихся на защиту своих экономических и социальных интересов, включая право на объединение в профсоюзы, заключение коллективных договоров (соглашений) и право на забастовку;
- право на справедливое вознаграждение за труд, однако не ниже уровня, обеспечивающего им и их семьям свободное и достойное существование;
- право трудящихся на отдых;
- право собственности и право на защиту собственности.

Конституция Республики Беларусь гарантирует равное вознаграждение за труд равной ценности женщинам и мужчинам, взрослым и несовершеннолетним (см. ст. 42) [1].

Право трудящихся на отдых означает, что в Беларуси установлена рабочая неделя, не превышающая 40 часов, сокращенная продолжительность работы в ночное время, всем трудящимся предоставляются ежегодные оплачиваемые отпуска, дни еженедельного отдыха.

Большое значение имеют **социальные права**, которые предоставляют каждому человеку условия и возможности для достойного и свободного развития личности. Социальными правами обладают все лица, проживающие на территории Республики Беларусь независимо от гражданства.

В Республике Беларусь выделяют следующие *социальные права*:

- право на охрану здоровья, включая бесплатное лечение за счет государственных средств в порядке, установленном законом;
- право на благоприятную окружающую среду и на возмещение вреда, причиненного нарушением этого права;

- право на социальное обеспечение в старости, в случае болезни, инвалидности, утраты трудоспособности, потери кормильца и в других случаях, предусмотренных законом;

- право на жилище;

- право на образование.

Согласно статье 49 Конституции, в Республике Беларусь государство гарантирует доступность и бесплатность общего среднего и профессионально-технического образования. Среднее специальное и высшее образование доступно для всех в соответствии со способностями каждого. Каждый может на конкурсной основе бесплатно получить соответствующее образование в государственных учебных заведениях [1].

Для гармоничного развития личности большое значение имеет реализация **культурных прав** личности. Культурные права гарантируют возможности человека участвовать в культурной жизни общества и пользоваться достижениями в сфере науки, образования, культуры.

Конституцией Республики Беларусь провозглашаются следующие *культурные права*:

- право сохранять свою национальную принадлежность, а также пользоваться родным языком и выбирать язык общения, воспитания и обучения;
- право на участие в культурной жизни;
- свобода художественного, научного, технического творчества и преподавания;
- право на интеллектуальную собственность.

Помимо прав и свобод в Конституции Республики Беларусь прописаны **конституционные обязанности граждан**. Они представляют собой наиболее важные требования, предъявляемые к человеку со стороны государства.

Согласно Конституции граждане Республики Беларусь и все находящиеся на территории нашей страны обязаны:

- соблюдать Конституцию, законы и уважать национальные традиции;
- уважать достоинство, права, свободы, законные интересы других лиц;
- беречь историко-культурное, духовное наследие и другие национальные ценности;

- охранять природную среду и бережно относиться к природе и природным ресурсам.

Обязанности, которые должны выполнять граждане Беларуси, прописаны в Конституции Республики Беларусь. Так, статья 45 вменяет в обязанность гражданам заботиться о сохранении собственного здоровья. В Конституции подчеркивается, что сохранение исторической памяти о героическом прошлом белорусского народа, патриотизм являются долгом каждого гражданина Республики Беларусь. А статья 57 провозглашает, что защита Республики Беларусь – обязанность и священный долг гражданина Республики Беларусь.

Никто не может быть понужден к исполнению обязанностей, не предусмотренных Конституцией и законами, либо к отказу от своих прав (ст. 58 Конституции).

Государство обязано принимать все доступные ему меры для создания внутреннего и международного порядка, необходимого для полного осуществления прав и свобод граждан Республики Беларусь, предусмотренных Конституцией. Государственные органы, должностные и иные лица, которым доверено исполнение государственных функций, обязаны в пределах своей компетенции принимать необходимые меры для осуществления и защиты прав и свобод личности.

Осуществление предусмотренных настоящей Конституцией прав и свобод личности может быть приостановлено только в условиях чрезвычайного или военного положения в порядке и пределах, определенных Конституцией и законом.

Вопросы для самоконтроля и дискуссии

1. Дайте определение конституционно-правовому статусу личности. От какого конституционно-правового института зависит объем и характер обязанностей, прав и свобод личности?

2. Поясните, что на практике означает правило, по которому иностранные граждане и лица без гражданства, находящиеся на территории нашей страны, обладают такими же правами и свободами, как и граждане Республики Беларусь?

3. В чем состоит разница между правами и свободами? Поясните тезис, согласно которому в демократическом государстве права и свободы должны обеспечиваться в полном объеме.

4. Что такое гражданские права и свободы? Какие права и свободы относятся к гражданским?

5. Перечислите основополагающие права человека. Как их реализация гарантируется в Конституции Республики Беларусь?

6. Что можно отнести к политическим правам и свободам?

7. Одним из признаков правового государства является участие граждан в управлении делами общества и государства. Как это право реализуется в нашей стране?

8. Какие права и свободы являются экономическими?

9. Поразмышляйте, какое значение для развития государства имеют социальные права? Какие социальные права нам гарантированы Конституцией Республики Беларусь?

10. Назовите культурные права. Что они гарантируют человеку?

11. Наряду с правами и свободами выделяют также обязанности. Проведите в группе дискуссию на тему: «Конституционные обязанности граждан и их практическая реализация».

Президент Республики Беларусь

Согласно Конституции Республики Беларусь, Президент является Главой государства, гарантом Конституции прав и свобод человека и гражданина.

Президент как глава государства олицетворяет единство народа, гарантирует реализацию основных направлений внутренней и внешней политики, а также представляет Республику Беларусь в отношениях с другими государствами и международными организациями. Президент обеспечивает преемственность и взаимодействие органов государственной власти, осуществляет посредничество между органами государственной власти. Кроме этого, Президент принимает меры по охране суверенитета Республики Беларусь, ее национальной безопасности и территориальной целостности, обеспечивает политическую и экономическую стабильность страны.

Статья 89 Конституции провозглашает **неприкосновенность Президента Республики Беларусь**, его честь и достоинство охраняются законом [1]. Конституция гарантирует защиту и неприкосновенность Президента страны даже после завершения исполнения им своих должностных обязанностей. Он не может быть привлечен к ответственности за действия, совершенные в связи с осуществлением им президентских полномочий.

В основном законе государства четко прописаны **требования к кандидатам**, которые хотели бы баллотироваться на пост Президента. Кандидат должен отвечать следующим требованиям:

- 1) быть гражданином Республики Беларусь по рождению;
- 2) возраст кандидата должен быть не моложе 40 лет;
- 3) человек должен обладать избирательным правом и постоянно проживать в Республике Беларусь не менее двадцати лет перед выборами;
- 4) кандидат в Президенты не должен иметь гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа иностранного государства, дающего право на льготы и другие преимущества;
- 5) кандидат должен быть выдвинут гражданами Республики Беларусь при наличии не менее 100 тысяч подписей избирателей.

Президент избирается **на пять лет не более чем на два срока** непосредственно народом Республики Беларусь тайным голосованием на основе всеобщего, свободного, равного и прямого избирательного

права. При этом два срока могут быть как подряд, так и с интервалом, кратным сроку президентства (пять лет). Иными словами, Конституция Республики Беларусь закрепляет максимальный срок нахождения одного человека в должности Президента десятью годами.

Рис. 1. Президент Республики Беларусь

<p>Срок полномочий: пять лет (не более двух сроков)</p>	<p>ПРЕЗИДЕНТ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ</p>	<p>Глава государства, гарант Конституции РБ, прав и свобод граждан</p>
<p>Избирается на основе всеобщего, свободного, равного, прямого избирательного права при тайном голосовании</p>	<p>Требования к кандидатам:</p> <ul style="list-style-type: none"> – возраст: не моложе 40 лет; – гражданство Республики Беларусь по рождению; – обладает избирательным правом; – постоянно проживал в Республике Беларусь не менее двадцати лет непосредственно перед выборами; – не имеет другого гражданства или вида на жительство; – набрал не менее 100 тыс. подписей избирателей 	

Конституция четко прописывает сроки проведения выборов. Выборы Президента назначаются нижней палатой Парламента – Палатой представителей – не позднее, чем за **пять месяцев**, и проводятся не позднее, чем за **два месяца** до истечения срока полномочий действующего Президента. В случае если должность Президента оказалась вакантной, выборы проводятся не ранее чем через **30 дней** и не позднее чем через **70 дней** со дня открытия вакансии. В выборах могут участвовать все совершеннолетние граждане Республики Беларусь, не лишенные дееспособности, проживающие как на территории Беларуси, так и за ее пределами. Голосование осуществляется на участках по месту прописки при предъявлении паспорта.

Избирательная комиссия проверяет личность гражданина (проверяет его паспорт), после чего избиратель расписывается в специальных списках напротив своей фамилии и получает бюллетень. Само голосование осуществляется тайно, в специальной кабинке.

Выборы признаются состоявшимися, если в голосовании приняли участие более половины граждан Республики Беларусь, включенных в список избирателей. Президент считается избранным, если за него проголосовало более половины граждан Республики Беларусь, принявших участие в голосовании.

В случае если ни один из кандидатов не набрал необходимого количества голосов, то в двухнедельный срок проводится **второй тур** голосования по двум кандидатам, получившим наибольшее количество голосов избирателей. Избранным считается тот кандидат в Президенты, который получил при повторном голосовании больше половины голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

Президент вступает в должность после торжественного принесения Присяги. Текст присяги устанавливается Конституцией Республики Беларусь (статья 83 Конституции). Президент приносит присягу следующего содержания: «Вступая в должность Президента Республики Беларусь, торжественно клянусь верно служить народу Республики Беларусь, уважать и охранять права и свободы человека и гражданина, соблюдать и защищать Конституцию Республики Беларусь, свято и добросовестно исполнять возложенные на меня высокие обязанности» [1]. Присяга приносится в торжественной обстановке в присутствии депутатов Палаты представителей и членов Совета Республики, судей Конституционного, Верховного и Высшего Хозяйственного судов не позднее двух месяцев со дня избрания Президента. С момента принесения Присяги вновь избранным Президентом полномочия предыдущего Президента прекращаются.

Президент Республики Беларусь имеет широкие **полномочия и обязанности**. В частности:

- 1) назначает республиканские референдумы;
- 2) назначает очередные и внеочередные выборы в Палату представителей, Совет Республики и местные представительные органы;
- 3) распускает палаты в случаях и в порядке, предусмотренных Конституцией;
- 4) образует, упраздняет и реорганизует Администрацию Президента, другие органы государственного управления, консультативно-совещательные и иные органы при Президенте;
- 5) с согласия Палаты представителей Национального собрания назначает на должность Премьер-министра;
- 6) определяет структуру Правительства Республики Беларусь, назначает на должность и освобождает от должности заместителей Премьер-министра, министров и других членов Правительства, принимает решение об отставке Правительства или его членов;

7) с согласия Совета Республики назначает на должность и освобождает от должности Генерального прокурора, Председателя и членов Правления Национального банка;

8) назначает судей судов общей юрисдикции и освобождает их от должности по основаниям, предусмотренным законом;

9) назначает на должность и освобождает от должности Председателя Комитета государственного контроля;

10) обращается с посланиями к народу Республики Беларусь о положении в государстве и об основных направлениях внутренней и внешней политики;

11) обращается с ежегодными посланиями к Парламенту, которые заслушиваются без обсуждения на заседаниях Палаты представителей и Совета Республики; имеет право участвовать в работе Парламента и его органов, выступать перед ними в любое время с речью или сообщением;

12) имеет право председательствовать на заседаниях Правительства Республики Беларусь;

13) назначает представителей Президента в Парламенте и других должностных лиц, должности которых определены в соответствии с законодательством, если иное не предусмотрено Конституцией;

14) решает вопросы о приеме в гражданство Республики Беларусь, его прекращении и предоставлении убежища;

15) награждает государственными наградами, присваивает классные чины и звания;

16) осуществляет помилование осужденных;

17) ведет переговоры и подписывает международные договоры, назначает и отзывает дипломатических представителей Республики Беларусь в иностранных государствах и при международных организациях;

18) принимает верительные и отзывные грамоты аккредитованных дипломатических представителей иностранных государств;

19) в случае стихийного бедствия, катастрофы, а также беспорядков, сопровождающихся насилием либо угрозой насилия со стороны группы лиц и организаций, в результате которых возникает опасность жизни и здоровью людей, территориальной целостности и существованию государства, вводит на территории Республики Беларусь или в отдельных ее местностях чрезвычайное положение с внесением в трехдневный срок принятого решения на утверждение Совета Республики;

20) в случаях, предусмотренных законодательством, вправе отложить проведение забастовки или приостановить ее, но не более чем на трехмесячный срок;

21) подписывает законы; имеет право в порядке, установленном Конституцией, вернуть закон или отдельные его положения со своими возражениями в Палату представителей;

22) имеет право отменять акты Правительства;

23) непосредственно или через создаваемые им органы осуществляет контроль за соблюдением законодательства местными органами управления и самоуправления; имеет право приостанавливать решения местных Советов депутатов и отменять решения местных исполнительных и распорядительных органов в случае несоответствия их законодательству;

24) формирует и возглавляет Совет Безопасности Республики Беларусь; назначает на должности и освобождает от должности Государственного секретаря Совета Безопасности;

25) является Главнокомандующим Вооруженными Силами Республики Беларусь; назначает на должности и освобождает от должностей высшее командование Вооруженных Сил;

26) вводит на территории Республики Беларусь в случае военной угрозы или нападения военное положение, объявляет полную или частичную мобилизацию с внесением в трехдневный срок принятого решения на утверждение Совета Республики;

27) осуществляет иные полномочия, возложенные на него Конституцией и законами [1].

Президент Республики Беларусь является главой исполнительной власти. При этом он обладает правом издавать указы и распоряжения, имеющие обязательную силу на всей территории Республики Беларусь.

Президент как глава государства не может быть членом какой-либо партии на время своих полномочий. Он также не может занимать другие должности, получать денежные вознаграждения (помимо заработной платы) за исключением гонораров за произведения науки, литературы и искусства.

Президент Республики Беларусь может подать в отставку, которая принимается Палатой представителей Республики Беларусь.

Конституция определяет порядок досрочного освобождения Президента от должности (статья 88). Президент может быть досрочно освобожден от должности при стойкой неспособности по состоянию

здоровья исполнять обязанности Президента. Решение о досрочном освобождении Президента принимается большинством не менее двух третей голосов от полного состава Палаты представителей и большинством не менее двух третей голосов от полного состава Совета Республики на основании заключения специально создаваемой палатами комиссии.

Конституция определяет порядок смещения Президента с должности Всебелорусским народным собранием в связи с совершением государственной измены или иного тяжкого преступления. Предложение о выдвижении обвинения Президенту и смещении его с должности вносится по инициативе не менее одной трети от полного состава Палаты представителей или не менее 150 тыс. граждан Республики Беларусь, обладающих избирательным правом.

Всебелорусское народное собрание организует расследование обвинения. Решение Всебелорусского народного собрания о смещении Президента с должности считается принятым, если за него проголосовало большинство от полного состава Всебелорусского народного собрания. В случае если Президент обвиняется в нарушении Конституции, Конституционный Суд направляет Всебелорусскому народному собранию заключение о наличии (или отсутствии) такого нарушения Президентом Конституции. Если заключение Конституционного суда подтверждает факты систематического или грубого нарушения Президентом Конституции, то Всебелорусское народное собрание принимает решение о смещении Президента с должности.

Непринятие Всебелорусским народным собранием решения о смещении Президента с должности в течение 2 месяцев со дня внесения предложения о выдвижении обвинения означает отклонение обвинения.

Предложение о выдвижении обвинения Президенту и смещении его с должности не может инициироваться в период рассмотрения вопроса о досрочном прекращении полномочий Парламента. В случае смещения Президента в связи с совершением преступления дело по существу обвинения рассматривается Верховным Судом [1].

Президентом Республики Беларусь является Александр Григорьевич Лукашенко (род. 31 августа 1954 г.). Занимает этот пост с 1994 г., значительно опережая своих соперников на всех выборах. На первых президентских выборах в истории суверенной Беларуси,

которые состоялись 10 июля 1994 г., одержал победу над пятью другими кандидатами. За А.Г. Лукашенко проголосовали 80,3% принявших участие в голосовании граждан. А.Г. Лукашенко как действующий Президент Республики Беларусь является Главнокомандующим Вооруженными Силами Республики Беларусь. Он также возглавляет Совет Безопасности Республики Беларусь. В 1997 г. избран Председателем Высшего Совета Союза Беларуси и России. С января 2000 г. является Председателем Высшего Государственного Совета Союзного государства.

Вопросы для самоконтроля и дискуссии

1. Согласно Конституции Республики Беларусь Президент обеспечивает преемственность и взаимодействие органов государственной власти, осуществляет посредничество между органами государственной власти. Как вы понимаете данный тезис?

2. Какие требования выдвигаются к кандидатам, которые хотели бы баллотироваться на пост Президента Республики Беларусь?

3. Опишите процедуру выборов Президента в нашей стране. В чем преимущество таких выборов по сравнению с выборами президента Соединенных Штатов Америки?

4. Перечислите полномочия и обязанности Президента Республики Беларусь. Какие из них он осуществляет во внутренней политике, а какие – во внешней?

5. Что свидетельствует о том, что у Президента Республики Беларусь законодательные функции?

6. Поразмышляйте, почему Президент как глава государства на время своих полномочий не может быть членом какой-либо партии?

7. В каких случаях Президент может быть освобожден от занимаемой им должности до истечения срока президентства?

8. Известно, что срок президентских полномочий в США составляет 4 года, во Франции – 5 лет, в России – 6 лет. Ряд политологов высказывают мнение, что, чем больше по площади и народонаселению государство, тем более продолжительный срок должен быть у президента. Согласны ли вы с таким подходом? Свою точку зрения аргументируйте.

9. Какие изменения в обязанности и полномочия Президента Республики Беларусь были внесены по новой Конституции?

10. Подготовьте сообщение о Президенте Республики Беларусь А.Г. Лукашенко и его трудовом пути. Какие человеческие и лидерские качества выделяют его среди политиков современности?

Национальное собрание – двухпалатный парламент Республики Беларусь

Законодательная ветвь власти в Республике Беларусь представлена двухпалатным парламентом – Национальным собранием Республики Беларусь.

Нижняя палата парламента – *Палата представителей* состоит из 110 депутатов. Депутатом Палаты представителей может быть гражданин Республики Беларусь, достигший 21 года. Верхняя палата парламента – *Совет Республики* – состоит из 64 депутатов и является палатой территориального представительства. От каждой области и г. Минска тайным голосованием избираются на заседаниях депутатов местных Советов депутатов базового уровня по восемь членов Совета Республики, восемь членов назначаются Президентом Республики Беларусь. Минимальный возраст гражданина, который может баллотироваться в Совет Республики, устанавливается Конституцией в 30 лет. Кроме этого, он должен проживать на территории соответствующей области, города Минска не менее пяти лет.

Членом Совета Республики пожизненно с его согласия является Президент Республики Беларусь, прекративший исполнение своих полномочий в связи с истечением срока его пребывания в должности либо досрочно в случае его отставки.

Срок полномочий Парламента устанавливается Конституцией в пять лет. Полномочия Парламента могут быть продлены только в случае войны.

Палаты парламента не могут быть распущены в период чрезвычайного или военного положения, в последние шесть месяцев полномочий Президента, в период решения Всебелорусским народным собранием вопроса о смещении Президента с должности.

Конституцией установлено, что палаты собираются сессию, которая открывается в третий вторник сентября и закрывается в последний рабочий день июня следующего года. Статья 95 Конституции также определяет, что в случае острой необходимости обе палаты могут быть созваны на внеочередную сессию председателями палат по инициативе Президента или большинства депутатов Палаты представителей и членов Совета Республики от полного состава каждой из палат по определенной повестке дня и в срок, которые определены инициатором.

Палата представителей осуществляет следующую деятельность:

1) рассматривает по предложению Президента, Всебелорусского народного собрания, либо по инициативе не менее 150 тысяч граждан Республики Беларусь, обладающих избирательным правом, проекты законов о внесении изменений и дополнений в Конституцию;

2) рассматривает проекты законов, о ратификации и денонсации международных договоров; об основном содержании и принципах осуществления прав, свобод и обязанностей граждан; о гражданстве, статусе иностранцев и лиц без гражданства; о правах национальных меньшинств; об установлении республиканских налогов и сборов; о принципах осуществления отношений собственности; об основах социальной защиты; о принципах регулирования труда и занятости; о браке, семье, детстве, материнстве, отцовстве, воспитании, образовании, культуре и здравоохранении; об охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов; об определении порядка решения вопросов административно-территориального устройства государства; о местном самоуправлении; о судостроительстве, судопроизводстве и статусе судей; об уголовной ответственности; об амнистии; об объявлении войны и о заключении мира; о правовых режимах чрезвычайного и военного положений; об установлении государственных наград; о толковании законов; проекты иных законов;

3) рассматривает проекты законов о республиканском бюджете и об утверждении отчета о его исполнении;

4) назначает выборы Президента;

5) дает согласие Президенту на назначение Премьер-министра;

6) заслушивает доклад Премьер-министра о программе деятельности Правительства и одобряет или отклоняет программу; повторное отклонение палатой программы означает выражение вотума недоверия Правительству;

7) ежегодно заслушивает информацию Генерального прокурора, Председателя Комитета государственного контроля и Председателя Правления Национального банка о результатах их деятельности;

8) рассматривает по инициативе Премьер-министра вопрос о доверии Правительству;

9) по инициативе не менее одной трети от полного состава Палаты представителей выражает вотум недоверия Правительству; вопрос об ответственности Правительства не может быть поставлен в течение года после одобрения программы его деятельности;

10) принимает отставку Президента;

11) отменяет распоряжения Председателя Палаты представителей [1].

В компетенции Совета Республики входят следующие действия:

1) одобрять или отклонять принятые Палатой представителей проекты законов о внесении изменений и дополнений в Конституцию; проекты иных законов;

2) давать согласие на назначение Президентом на должность и освобождение от должности Генерального прокурора, Председателя Комитета государственного контроля, Председателя и членов Правления Национального банка;

3) ежегодно заслушивать информацию Генерального прокурора, Председателя Комитета государственного контроля и Председателя Правления Национального банка о результатах их деятельности;

4) отменять решения местных Советов депутатов, не соответствующие законодательству;

5) принимать решение о роспуске местного Совета депутатов в случае систематического или грубого нарушения им требований законодательства и в иных случаях, предусмотренных законом;

6) рассматривать указы Президента о введении чрезвычайного положения, военного положения, полной или частичной мобилизации и не позднее чем в трехдневный срок после их внесения принимает соответствующее решение [1].

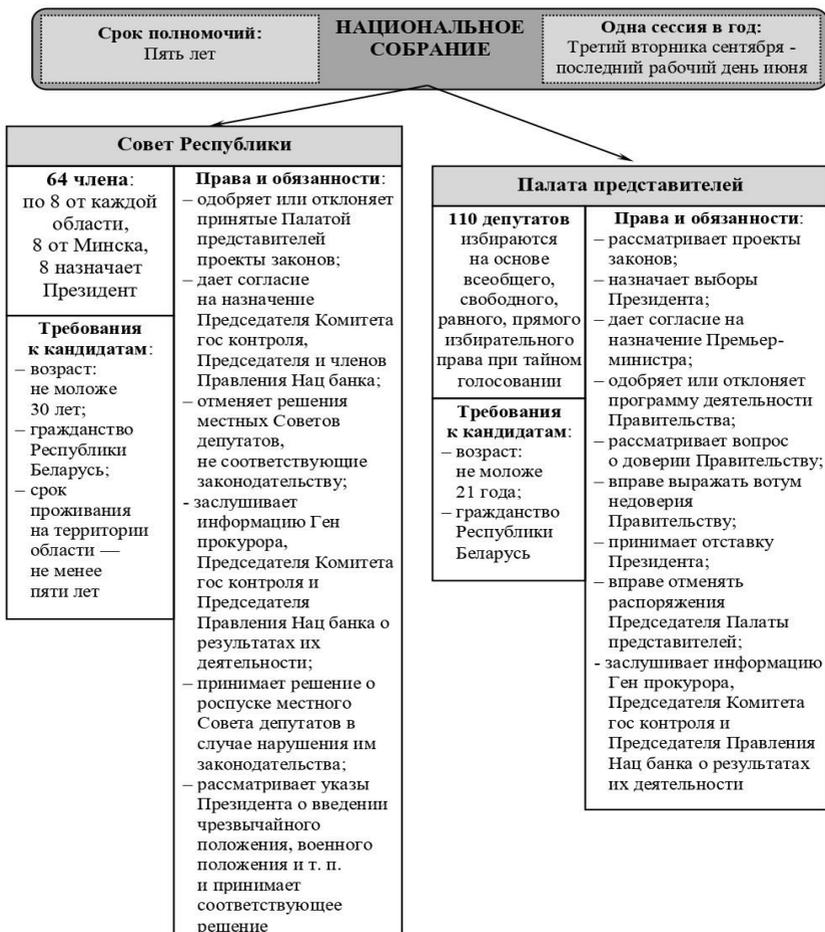
В Республике Беларусь право законодательной инициативы принадлежит Президенту, Всебелорусскому народному собранию, депутатам Палаты представителей, Совету Республики, Правительству, а также гражданам, обладающим избирательным правом, в количестве не менее 50 тысяч человек и реализуется в Палате представителей.

Законопроекты, следствием принятия которых может быть сокращение государственных средств, создание или увеличение расходов, могут вноситься в Палату представителей при наличии заключения Правительства.

Любой законопроект вначале рассматривается в Палате представителей, а затем в Совете Республики. Законопроект становится законом после принятия Палатой представителей и одобрения Советом Республики большинством голосов от полного состава каждой палаты. Принятые Палатой представителей законопроекты в течение пяти дней передаются на рассмотрение в Совет Республики, где могут

рассматриваться не более двадцати дней, если иное не предусмотрено Конституцией.

Рис. 2. Парламент Республики Беларусь



В Республике Беларусь Конституцией установлено, что депутаты обеих палат Национального собрания обладают неприкосновенностью личности. В течение срока своих полномочий депутаты Палаты представителей и члены Совета Республики могут быть арестованы, иным образом лишены личной свободы лишь с предварительного

согласия соответствующей палаты, за исключением совершения государственной измены или иного тяжкого преступления, а также задержания на месте совершения преступления. Уголовное дело в отношении депутата Палаты представителей или члена Совета Республики рассматривается Верховным Судом [1].

Решения Палаты представителей принимаются в форме законов и постановлений. Последние принимаются по вопросам распорядительного и контрольного характера. Решения Совета Республики принимаются в форме постановлений. Решения палат считаются принятыми, если за них проголосовало большинство от состава палат.

Законы подлежат немедленному опубликованию после их подписания и вступают в силу через десять дней после опубликования, если в самом законе не установлен иной срок. Кроме этого, Конституция провозглашает принцип, согласно которому Закон не имеет обратной силы. Исключения составляют случаи, когда Закон смягчает или отменяет ответственность граждан.

Вопросы для самоконтроля и дискуссии

1. Какое название носит белорусский парламент?
2. По Конституции срок полномочий Парламента и Президента установлены в пять лет. Как вы думаете, почему срок полномочий Парламента и Президента одинаковый?
3. При каких условиях Палаты парламента не могут быть распущены по истечении срока?
4. Как называется нижняя палата парламента Беларуси и каковы условия избрания в нее депутатов?
5. Какую деятельность осуществляет Палата представителей?
6. Почему число членов Совета Республики составляет 64 человека и каким условиям нужно соответствовать, чтобы баллотироваться в верхнюю палату Парламента?
7. Какие действия входят в компетенцию Совета Республики? Дайте им оценку.
8. Кому в нашей стране принадлежит право законодательной инициативы? Как оно реализуется?
9. Как вы понимаете принцип, провозглашенный в Конституции Республики Беларусь: закон не имеет обратной силы? Каковы исключения из данного принципа?
10. Большинство парламентав мира являются двухпалатными. Как вы думаете почему?

Всебелорусское народное собрание

Референдум 27 февраля 2022 г. конституционно закрепил существование такого органа государственной власти, как Всебелорусское народное собрание. Он представляет собой высший представительный орган народовластия Республики Беларусь, определяющий стратегические направления развития общества и государства. Его задачами являются обеспечение незыблемости конституционного строя, преемственности поколений и гражданское согласие в обществе.

7 февраля 2023 г. был принят Закон Республики Беларусь «О Всебелорусском народном собрании», в котором определены правовой статус, компетенция, порядок формирования Всебелорусского народного собрания, принципы и организационные основы его деятельности, а также права и обязанности делегата Всебелорусского народного собрания.

Деятельность Всебелорусского народного собрания основывается на принципах:

- народовластия;
- верховенства права и законности;
- демократичности;
- преемственности государственной политики;
- социальной справедливости;
- гласности;
- коллегиальности;
- свободного обсуждения и принятия решений [3].

Согласно Конституции Республики Беларусь, делегатами Всебелорусского народного собрания являются:

- Президент Республики Беларусь;
- Президент Республики Беларусь, прекративший исполнение своих полномочий в связи с истечением срока его пребывания в должности либо досрочно в случае его отставки;
- представители законодательной, исполнительной и судебной власти;
- представители местных Советов депутатов;
- представители гражданского общества.
- Представители местных Советов депутатов и гражданского общества на Всебелорусское народное собрание избираются от каждой области и города Минска в порядке, определяемом законом.

Предельная численность делегатов Всебелорусского народного собрания составляет 1200 человек. Срок полномочий Всебелорусского народного собрания составляет пять лет [1]. Полномочия Всебелорусского народного собрания очередного созыва начинаются со дня его первого заседания и заканчиваются в день открытия первого заседания Всебелорусского народного собрания нового созыва.

Законом определен порядок созыва Всебелорусского народного собрания: на первое заседание оно созывается Центральной избирательной комиссией не позднее 60 дней после выборов депутатов [3].

Примечательно, что в отличие от депутатов Национального собрания Республики Беларусь, которые выполняют свои должностные обязанности, прервав трудовую деятельность на прежнем месте работы, делегаты Всебелорусского народного собрания принимают участие в его работе без отрыва от трудовой (служебной) деятельности.

Закон «О Всебелорусском народном собрании» устанавливает, что из 1200 делегатов 400 должны быть делегатами от гражданского общества Беларуси, при этом должно быть обеспечено представительство от каждой области и города Минска.

Компетенция Всебелорусского народного собрания четко прописана в Законе «О Всебелорусском народном собрании» (статья 12). Всебелорусское народное собрание:

- утверждает основные направления внутренней и внешней политики, военную доктрину, концепцию национальной безопасности;
- утверждает программы социально-экономического развития;
- заслушивает ежегодные послания Президента Республики Беларусь к Парламенту Республики Беларусь;
- заслушивает Премьер-министра Республики Беларусь о выполнении программ социально-экономического развития страны;
- предлагает изменения и дополнения в Конституцию Республики Беларусь;
- обладает правом законодательной инициативы;
- предлагает проведение республиканских референдумов;
- вправе рассматривать вопрос о легитимности выборов;
- принимает решение о смещении Президента Республики Беларусь с должности в случае систематического или грубого

нарушения им Конституции либо совершения государственной измены или иного тяжкого преступления;

- вправе ввести на территории Беларуси чрезвычайное или военное положение при наличии оснований, предусмотренных Конституцией Республики Беларусь, и в случае бездействия Президента по этим вопросам;

- по предложению Президента Республики Беларусь, предварительно согласованному с Президиумом Всебелорусского народного собрания, избирает Председателя, заместителя Председателя и судей Конституционного Суда Республики Беларусь, Председателя, заместителей Председателя и судей Верховного Суда Республики Беларусь, Председателя и членов Центральной избирательной комиссии, освобождает их от должности по основаниям, предусмотренным законом;

- утверждает список народных заседателей Верховного Суда Республики Беларусь;

- по предложению Президента принимает решение о возможности направления военнослужащих, сотрудников военизированных организаций, иных лиц за пределы Республики Беларусь для участия в обеспечении коллективной безопасности и деятельности по поддержанию международного мира и безопасности;

- устанавливает государственные праздники, праздничные дни и памятные даты;

- награждает Президента Республики Беларусь государственными наградами Республики Беларусь, а также предлагает лиц для награждения государственными наградами;

- осуществляет установленные Конституцией Республики Беларусь, настоящим Законом и иными законами полномочия, необходимые для реализации возложенных конституционных функций [3].

Всебелорусское народное собрание обладает правом законодательной инициативы. Оно реализуется посредством внесения в Палату представителей Национального собрания проектов законов, в том числе об изменении и дополнении Конституции Республики Беларусь. Проект закона о внесении изменений и дополнений в Конституцию рассматривается по инициативе Президиума Всебелорусского народного собрания или не менее одной трети от полного состава Всебелорусского народного собрания.

Коллегиальным органом, обеспечивающим оперативное решение вопросов, входящих в компетенцию Всебелорусского народного собрания, является Президиум. Председатель Всебелорусского народного собрания, его заместители и иные члены Президиума избираются тайным голосованием.

Конституцией и Законом определено, что заседания Всебелорусского народного собрания проводятся не реже одного раза в год. Всебелорусское народное собрание может быть созвано на внеочередное заседание по инициативе Президента, Президиума Всебелорусского народного собрания, обеих палат Национального собрания (совместным решением), а также по инициативе не менее 150 тысяч граждан Республики Беларусь, обладающих избирательным правом.

Заседание считается правомочным при условии, что в нем участвует не менее двух третей от полного состава Всебелорусского народного собрания. Заседание ведется непрерывно, разрешены только перерывы для отдыха. Рассматриваемый вопрос, включенный в повестку дня, должен быть рассмотрен в ходе текущего заседания [3].

Решения Всебелорусского народного собрания принимаются открытым или тайным голосованием. Решение считается принятым при условии, что за него проголосовало большинство от полного состава Всебелорусского народного собрания. Решения являются обязательными для исполнения на всей территории нашей страны и могут отменять правовые акты, иные решения государственных органов и должностных лиц, противоречащие интересам национальной безопасности, за исключением актов судебных органов.

Президиум Всебелорусского народного собрания является постоянно действующим коллегиальным органом, подотчетным Всебелорусскому народному собранию и обеспечивающим оперативное решение вопросов, входящих в компетенцию Всебелорусского народного собрания. Членами Президиума Всебелорусского народного собрания являются Председатель его заместители. Предельная численность Президиума составляет 15 человек. Его компетенция определена Законом (статья 35)

Среди его функциональных обязанностей можно выделить следующие:

- инициирует рассмотрение Всебелорусским народным собранием вопроса о легитимности выборов Президента, депутатов

Палаты представителей и членов Совета Республики Национального собрания;

- инициирует рассмотрение Всебелорусским народным собранием вопроса о введении на территории Республики Беларусь чрезвычайного или военного положения при наличии оснований, предусмотренных Конституцией;

- рассматривает вопрос о предварительном согласовании предложенных Президентом кандидатур для избрания на должности Председателя, заместителя Председателя и судей Конституционного Суда, Верховного Суда Республики Беларусь, освобождения их от должности по основаниям, предусмотренным законом;

- дает предварительное согласие на возбуждение уголовного дела в отношении Председателя, его заместителя и судей Конституционного Суда, Председателя, заместителей Председателя и судей Верховного Суда, Председателя и членов Центральной избирательной комиссии, народных заседателей Верховного Суда, привлечение их в качестве подозреваемого или обвиняемого по уголовному делу, возбужденному в отношении других лиц либо по факту совершенного преступления, задержание или применение к ним мер процессуального принуждения, связанных с лишением свободы;

- рассматривает вопрос о приостановлении полномочий Председателя, заместителя Председателя и судей Конституционного Суда, Председателя, заместителей Председателя и судей Верховного Суда в случае возбуждения в отношении их уголовного дела, привлечения их в качестве подозреваемого или обвиняемого по уголовному делу, возбужденному в отношении других лиц либо по факту совершенного преступления, задержания или применения к ним иных мер процессуального принуждения, связанных с лишением личной свободы, а также о возобновлении их полномочий в случае, если отпали указанные основания для приостановления полномочий;

- дает обязательные для исполнения поручения государственным органам и должностным лицам, получает от них информацию, необходимую для реализации возложенных на него полномочий;

- вносит Президенту представления о награждении государственными наградами Республики Беларусь;

- осуществляет иные полномочия, отнесенные к его компетенции Конституцией Республики Беларусь, настоящим

Законом, иными законодательными актами и Регламентом Всебелорусского народного собрания [3].

Президиум Всебелорусского народного собрания принимает решения в форме постановлений. Условием принятия постановления считается количество голосов. Постановление принято, если за него проголосовало большинство от полного состава Президиума Всебелорусского народного собрания. При равенстве голосов решающим является голос председательствующего.

Подводя итоги, следует отметить, что Всебелорусское народное собрание является высшим представительным органом народовласти Республики Беларусь, закрепленным в Конституции нашей страны, определяющим стратегические направления развития общества и государства, обеспечивающим незыблемость конституционного строя, преемственность поколений и гражданское согласие.

Вопросы для самоконтроля и дискуссии

1. Какой нормативный правовой документ конституционно закрепляет существование такого органа государственной власти, как Всебелорусское народное собрание?

2. Как вы понимаете роль Всебелорусского народного собрания?

3. Подумайте, с какой целью оно было создано в нашей стране?

4. Когда был принят Закон Республики Беларусь «О Всебелорусском народном собрании»?

5. Что входит в компетенцию Всебелорусского народного собрания?

6. Какова предельная численность делегатов Всебелорусского народного собрания? Как вы думаете, почему число делегатов велико?

7. На каких принципах основывается деятельность Всебелорусского народного собрания? Поясните, пожалуйста, каждый из принципов.

8. Как реализуется право законодательной инициативы, которым обладает Всебелорусское народное собрание? Кому еще в нашей стране принадлежит право законодательной инициативы?

9. Поясните, как формируется Президиум Всебелорусского народного собрания?

10. Какие функциональные обязанности есть у Президиума Всебелорусского народного собрания?

Правительство – Совет Министров Республики Беларусь

Исполнительная ветвь власти в Республике Беларусь представлена Президентом и Правительством – Советом Министров Республики Беларусь. В Конституции нашей страны Совет Министров определяется как центральный орган государственного управления.

Совет Министров Республики Беларусь является коллегиальным центральным органом государственного управления Республики Беларусь, осуществляющим в соответствии с Конституцией исполнительную власть в Республике Беларусь и руководство системой подчиненных ему республиканских органов государственного управления и иных организаций, а также по вопросам, входящим в его компетенцию, системой местных исполнительных и распорядительных органов.

В своей деятельности Правительство подотчетно Президенту Республики Беларусь и ответственно перед Парламентом Республики Беларусь. Согласно Конституции, Правительство слагает свои полномочия перед вновь избранным Президентом Республики Беларусь. Совет Министров по мере необходимости, но не реже одного раза в квартал представляет Президенту отчет о своей деятельности.

В состав Совета Министров Республики Беларусь входят: Премьер-министр, его заместители и все министры, возглавляющие 24 Министерства Республики Беларусь. Интересен такой факт, что в Республике Беларусь среди министров только одна женщина и 23 мужчины. Традиционно Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь возглавляет женщина.

Конституция определяет, что в состав Правительства могут входить и руководители других государственных органов и организаций. Закон Республики Беларусь «О Совете Министров Республики Беларусь» определяет состав Правительства. Согласно ему, Совет Министров Республики Беларусь состоит из Премьер-министра, его заместителей, министров, председателей государственных комитетов, подчиненных Совету Министров Республики Беларусь, Руководителя Аппарата Совета Министров. Закон определяет, что в состав Совета Министров Республики Беларусь могут входить руководители других государственных органов и организаций в соответствии с решениями Президента Республики Беларусь [2].

Во главе Совета Министров находится Премьер-министр, руководящий работой Правительства. Премьер-министр назначается Президентом с предварительного согласия Палаты представителей Национального собрания. Решение по этому вопросу принимается Палатой представителей не позднее чем в двухнедельный срок со дня внесения предложения по кандидатуре Премьер-министра. Палата представителей вправе отказать и не одобрить предлагаемую кандидатуру. В случае двукратного отказа в даче предварительного согласия на назначение Премьер-министра Палатой представителей Президент вправе назначить исполняющего обязанности Премьер-министра, распустить Палату представителей и назначить новые выборы.

В функциональные обязанности Премьер-министра входят следующие полномочия, прописанные в статье 106 Конституции Республики Беларусь и Законе «О Совете Министров Республики Беларусь»:

- он осуществляет непосредственное руководство деятельностью Правительства и несет персональную ответственность за его работу;
- организует работу Совета Министров Республики Беларусь, руководит его заседаниями;
- подписывает постановления Правительства;
- издает распоряжения;
- в двухмесячный срок после своего назначения представляет Парламенту программу деятельности Правительства, а в случае ее отклонения представляет повторную программу деятельности Правительства в течение двух месяцев;
- информирует Президента об основных направлениях деятельности Правительства и обо всех его важнейших решениях;
- ежегодно информирует Всебелорусское народное собрание о выполнении программ социально-экономического развития Республики Беларусь;
- распределяет обязанности между заместителями Премьер-министра, координирует их деятельность;
- представляет без дополнительных полномочий Совет Министров Республики Беларусь в международных отношениях, в установленном порядке проводит переговоры и подписывает

международные договоры и иные международно-правовые акты, содержащие обязательства Республики Беларусь;

- осуществляет другие полномочия, связанные с организацией и деятельностью Правительства [2].

По состоянию на декабрь 2023 г. Премьер-министром Республики Беларусь является Головченко Роман Александрович, занимающий эту должность с 2020 г. [21].

В Президиум Совета Министров входят: Премьер-Министр, председатель Комитета государственного контроля Республики Беларусь, Первый заместитель Премьер-Министра и четыре его заместителя, а также Министр иностранных дел, Министр финансов, Министр экономики и Министр юстиции – всего 11 человек.

Согласно Конституции, Правительство в целом, или любой член Правительства по отдельности имеют право заявить Президенту о своей отставке, если считают невозможным дальнейшее осуществление возложенных на них обязанностей. Если Палата представителей выразила вотум недоверия Правительству, то оно также заявляет Президенту об отставке.

Премьер-министр может поставить перед Палатой представителей вопрос о доверии Правительству по представленной программе или по конкретному поводу. Если Палата представителей в доверии отказывает, Президент вправе в десятидневный срок принять решение об отставке Правительства или о роспуске Палаты представителей и назначении новых выборов. В случае отклонения отставки Правительство продолжает осуществлять свои полномочия.

Конституция Республики Беларусь наделяет Президента правом по собственной инициативе принять решение об отставке Правительства и освободить от должности любого члена Правительства.

В случае отставки или сложения полномочий Правительство по поручению Президента продолжает осуществлять свои полномочия вплоть до формирования нового Правительства.

Конституция Республики Беларусь определяет перечень полномочий Совета Министров. Правительство Республики Беларусь (статья 107):

- руководит системой подчиненных ему республиканских органов государственного управления и иных организаций, а также по вопросам, входящим в его компетенцию, системой местных исполнительных и распорядительных органов;

- разрабатывает основные направления внутренней и внешней политики и принимает меры по их реализации;
- обеспечивает исполнение Конституции, решений Всебелорусского народного собрания, законов, актов Президента; осуществляет контроль за их исполнением подчиненными ему республиканскими органами государственного управления и иными организациями, а также местными исполнительными и распорядительными органами, физическими лицами и организациями;
- разрабатывает и вносит по согласованию с Президентом в Палату представителей проекты законов о республиканском бюджете и об утверждении отчета о его исполнении;
- обеспечивает исполнение республиканского бюджета;
- обеспечивает проведение единой экономической, финансовой, кредитной и денежной политики, государственной политики в области науки и инноваций, культуры, образования, здравоохранения, экологии, социального обеспечения и оплаты труда, государственно-частного партнерства;
- принимает меры по обеспечению прав и свобод граждан, защите интересов государства, национальной безопасности и обороноспособности, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью;
- выступает от имени собственника в отношении имущества, являющегося собственностью Республики Беларусь, организует управление государственной собственностью;
- отменяет акты министерств и иных подчиненных ему республиканских органов государственного управления;
- вносит Президенту предложения об отмене решений местных исполнительных и распорядительных органов в случае несоответствия их законодательству;
- утверждает по согласованию с Президентом Республики Беларусь перечни государственных программ, государственных и региональных научно-технических программ, а также утверждает перечень государственных программ научных исследований; обеспечивает разработку и реализацию государственных программ и утверждает их;
- осуществляет иные полномочия, возложенные на него Конституцией, законами и актами Президента [1].

Также по поручению Президента Совет Министров вправе вносить предложения в Палату представителей и Совет Республики об объявлении рассмотрения проекта закона срочным. В случае, если нижняя палата Парламента не может принять согласованный текст законопроекта, то по поручению Президента Правительство может потребовать, чтобы Палата представителей приняла окончательное решение по принятию того или иного закона.

В области внутренней и внешней политики Совет Министров осуществляет следующую деятельность:

- разрабатывает основные направления внутренней и внешней политики Республики Беларусь и принимает меры по их реализации;
- осуществляет координацию деятельности в области отношений Республики Беларусь с иностранными государствами, международными организациями и межгосударственными образованиями;
- принимает практические меры по реализации и защите внешнеполитических интересов Республики Беларусь;
- заключает международные договоры и участвует в подготовке и принятии иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, по вопросам, относящимся к его компетенции;
- принимает меры по обеспечению исполнения международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь [2].

В Республике Беларусь ряд государственных организаций подчинен Совету Министров Республики Беларусь, среди них:

- Белорусский государственный концерн пищевой промышленности «Белгоспищепром» (концерн "Белгоспищепром")
- Белорусский государственный концерн по нефти и химии (концерн «Белнефтехим»)
- Белорусский государственный концерн по производству и реализации товаров легкой промышленности (концерн «Беллегрпром»)
- Белорусский производственно-торговый концерн лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности (концерн «Беллесбумпром»)
- Белорусский республиканский союз потребительских обществ («Белкоопсоюз»)

- Республиканский центр по оздоровлению и санаторно-курортному лечению населения.
- Уполномоченный по делам религий и национальностей.

Все принимаемые Правительством постановления имеют обязательную силу на всей территории Республики Беларусь. Премьер-министр издает в пределах своей компетенции распоряжения. Постановления Правительства и распоряжения Премьер-министра не должны противоречить законам и решениям Президента.

Заседания Совета Министров Республики Беларусь проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в три месяца. Заседание считается правомочным, если в нем принимает участие не менее половины Правительства.

Заседания Совета Министров проходят под председательством Премьер-министра. При его отсутствии заседания проводит Первый заместитель Премьер-министра, а при отсутствии и Премьер-министра, и Первого заместителя – один из заместителей Премьер-министра. Президент имеет право председательствовать на заседаниях Совета Министров Республики Беларусь.

Решения Совета Министров Республики Беларусь принимаются большинством голосов членов Совета Министров, присутствующих на заседании. В случае равенства голосов принятым считается решение, за которое проголосовал председательствующий.

Таким образом, Совет Министров Республики Беларусь является центральным органом государственного управления нашей страны, который осуществляет исполнительную власть и руководство системой подчиненных ему республиканских органов государственного управления.

Вопросы для самоконтроля и дискуссии

1. Какое название носит Правительство нашей страны?
2. Какие нормативные правовые акты определяют работу Правительства Республики Беларусь?
3. Перечислите государственные организации, подчиненные Совету Министров Республики Беларусь.
4. Назовите полномочия Правительства Республики Беларусь.

5. Какую деятельность во внутренней политике осуществляет Совет Министров Республики Беларусь?

6. Кто, согласно Конституции нашей страны, входит в состав Правительства?

7. Какова процедура назначения Премьер-министра на должность?

8. Какие полномочия входят в функциональные обязанности Премьер-министра?

9. Какую деятельность во внешней политике осуществляет Правительство?

10. Какую силу имеют постановления, принимаемые Правительством? Свой ответ поясните.

Роль и место идеологии в современном белорусском обществе и государстве

Идеология (с. греч. *Ἰδεολογία* от *ιδέα* «прообраз, идея» + *λογος* «слово, учение») – это учение об идее. Идеология представляет собой совокупность, систему упорядоченных взглядов, выражающую интересы различных социальных групп, сословий, на основе которой осознаются и оцениваются отношения людей и их общностей к социальной действительности в целом и друг к другу.

Термин «идеология» был введен в конце XVIII в. французским мыслителем Антуаном Дестютом де Траси, который пытался создать науку об общих принципах формирования идей и основах человеческого знания. Дестют де Траси ввел данный термин для обозначения учения об идеях, понимаемого им как учение об общих закономерностях происхождения идей из содержания чувственного опыта, а в идеологии видел систему знаний первооснов морали, политики, права.

Развернутую концепцию идеологии дали в работе «Немецкая идеология» К. Маркс и Ф. Энгельс. Они использовали этот термин в двойном значении. Во-первых, идеология понималась как идеалистическое миропонимание, в котором идея является субстанцией мира. Во-вторых, идеология рассматривалась ими как профессиональное социально-политическое мышление, когда его субъект не осознает своей обусловленности экономическими классовыми интересами, но на практике отстаивает именно их.

Следствием этого является то, что подобное мышление творит особую реальность, которая подменяет в глазах людей подлинную социальную реальность, и тем самым препятствует осознанию ими своих действительных интересов. Исключение сторонники марксизма делали для идеологии пролетариата, полагая, что классовое сознание рабочих совпадает с объективным видением действительности. Следовательно, единственно возможный путь избавления от любого классового сознания и идеологии вообще лежит только через пролетарскую революцию.

Немецкий социолог К. Мангейм рассматривал идеологию как продукт социальной жизни, подчеркивая социальную обусловленность и иллюзорный характер содержания абсолютно всех идеологий. Он выделял два уровня идеологии – *индивидуальный*, который являлся

предметом изучения психологии, и *коллективный* (групповой, классовый, национальный и т.д.), который был в ведении социологии.

В современной науке существует несколько точек зрения по вопросу возникновения идеологии.

Сторонники первой точки зрения рассматривают идеологию в неразрывной связи с развитием общества. Они склонны полагать, что идеология, ее зачатки появились с возникновением человеческого общества, т.к. люди стремились к *осмыслению окружающего мира* и своего места в нем, а *также передаче накопленного социального опыта*, религиозных взглядов и т.д.

Представители второй точки зрения убеждены, что идеология возникла вместе с социальным расслоением общества, возникновением городов и государств как необходимый *механизм управления* народом. Один из ярких примеров, подтверждающих данный тезис, – история Древнего Египта. Строительство грандиозных архитектурных сооружений (Луксора, пирамид Гизы, Долины Царей и др.) при тотальном отсутствии развитого уровня технологии, железных орудий труда, тягловых животных, было бы невозможно без наличия мощной государственной идеологии.

Третья точка зрения гласит, что идеология появилась в Западной Европе в эпоху Просвещения и является третьей (первая – это религия, вторая – национализм) *формой самосознания* людей. Именно в Новое время был подвергнут критике постулат о безынициативности природы человека, вся жизнь которого сводилась к искуплению первородного греха перед лицом Бога – создателя всего сущего на Земле. Мыслители эпохи Просвещения, не отвергая религиозную теорию происхождения человека, отстаивали тезис о том, что человек, созданный по образу и подобию Всевышнего, был наделен им разумом и свободой выбора, следовательно, сам творит свою жизнь и историю.

Сегодня идеология все больше понимается как некое *мировоззрение социума, которое стремится дать ответы на возникающие у человека вопросы, касающиеся политического устройства общества, государственных институтов своей страны, социальных отношений, социальной справедливости, перспектив дальнейшего развития общества и государства, в котором он живет, и т.д.*

Идеология выполняет в обществе ряд важных задач.

Во-первых, она формирует у каждого члена общества определенное *мировоззрение*. Мировоззрение человека может считаться объективным, если индивид использует различные источники информации, которую подвергает критическому осмыслению.

Во-вторых, идеология дает обществу определенные *ориентиры* в окружающей его жизни. Современный человек должен ориентироваться в политической и экономической жизни своей страны, иметь представления об этнокультурной картине своего общества, социальных проблемах.

В-третьих, идеология делает участие членов общества в жизни социума и государства *осмысленным*. Только понимая всю ответственность перед Родиной, обществом и государством, человек сознательно направляет усилия на процветание своей страны.

Сам термин «идеология» имеет много разных трактовок и определений. Выделим основные подходы к определению идеологии:

- Идеология как совокупность *политических* убеждений, лозунгов и установок, присущих какой-то политической партии. Политическая партия не может рассчитывать на успех, если она не предложит своим избирателям развитую идеологию и программу действий. В качестве примеров можно привести идеологию коммунизма, фашизма, исламского фундаментализма и др.

- Идеология – это совокупность и система идей, выражающая *интересы* своего носителя. Носителем интересов выступают представители большой социальной группы людей, профессии. В качестве примера можно привести идеологию студенчества, идеологию медицинского персонала, идеологию ученых и т.д.

- Идеология как совокупность идей, отражающих *экономическую* структуру общества. В качестве примера стоит привести идеологию производителей товаров и услуг и идеологию потребителей, идеологию имущих классов и неимущих, идеологию корпораций и работников по найму.

- Искаженное, превратное *сознание* некоторого социального класса. Создателями данного тезиса были основоположники марксизма К. Маркс и Ф. Энгельс, которые утверждали, что идеология – это «ложное классовое сознание», поскольку представители определенного класса, стараясь представить свои интересы как

интересы других классов, не могут не навязывать другим классам собственные заблуждения, предрассудки и иллюзии.

Исходя из вышеизложенного, следует, что *идеология – это система идей, выражающая интересы, цели и задачи своего носителя.*

Идеология в жизни государства, общества и индивида выполняет множество различных функций. Одной из важнейших функций идеологии является *воспитательная*, заключающаяся в передаче социального опыта, знаний, установок подрастающему поколению с целью формирования у них гражданственности, патриотизма, ответственности перед собой, обществом, Родиной а также других идеалов и убеждений.

Ценностная функция идеологии формирует систему ценностей и личностных установок граждан, которые выступают как ориентиры деятельности человека.

Идеология выполняет *мировоззренческую* и *ориентирующую* функции. Она формирует у человека определенное индивидуальное мировоззрение: представление о стране, в которой он живет, об обществе (своем месте в социуме) и государстве (в том числе, месте страны в геополитической структуре мира), а также помогает ориентироваться в политических отношениях, в социальной, этнокультурной реальности. Идеология охватывает ту часть мировоззрения людей, которая ориентирована на социальные явления, социально-классовые отношения.

В условиях постоянных внешних и внутренних вызовов идеология выполняет такие функции, как *мобилизующая* (мобилизация индивидов на совместное решение поставленных задач и достижение стоящих перед обществом целей) и *консолидирующая* (объединение граждан, поддержание общности их целей, интересов, идеалов, а также веры людей в эти идеалы). В качестве примера можно привести Великую Отечественную войну и роль государственной идеологии, в том числе, благодаря которой советский народ встал на защиту Отечества и избавил мир от фашистской угрозы.

Демпфирующая функция подразумевает, что при возникающих несоответствиях между потребностями личности, группы людей, всего социума и реальными возможностями для их удовлетворения идеология способствует снятию социальной напряженности в обществе.

Одной из политических функций идеологии является *легитимизационная*. В данном контексте идеология выступает как

инструмент, обосновывающий правильность выбранного государством политического курса во внутренней и внешней политике.

Таким образом, к основным функциям идеологии можно отнести мировоззренческую, воспитательную, ценностную, ориентирующую, мобилизующую, консолидирующую, демпфирующую и легитимизационную.

Рис. 3. Функции идеологии



Место идеологии в системе духовной жизни общества определяется тем, что идеология не является наукой. Идеология хоть и стремится дать ответы на актуальные вопросы устройства общества и государства, проводимой политике государственных структур, национальных ценностях, межнациональных и межгосударственных

отношениях и т.д., но эти ответы не подлежат научной верификации (доказательству). Поэтому в идеологии всегда остается место для возможных ошибок, преувеличений, спекуляций, недосказанности. Несмотря на это, идеология является концептуально оформленной системой знаний, ценностей, установок, которые обладают, в той или иной степени, убедительностью и действенностью.

Еще одна принципиальная черта идеологии заключается в том, что идеология, по сути, вырабатывается целенаправленно и сознательно профессиональными политиками, учеными, идеологами. При этом она выражает интересы и умонастроения наций, определенных социальных групп, в том числе, через представляющих их политических партий и движений, политических и культурных лидеров. Поэтому идеология отличается от научного знания об обществе тем, что она «пристрастна», тогда как идеалом науки является объективность. Идеология ставит во главу угла не научную истину, а субъективный интерес. В независимости от того, это интерес всего государства со всеми его структурами, всего общества, без разделения на группы и слои, всей нации, или какого-то определенного социального слоя, узкой группы людей.

Вопросы для самоконтроля и дискуссии

1. Дайте определение идеологии. Подумайте, почему термин имеет древнегреческое происхождение? С чем это связано?
2. Кто впервые в философии дал развернутую концепцию идеологии?
3. Как понимали идеологию К. Маркс и Ф. Энгельс?
4. Согласны ли вы с утверждением К. Маркса о том, что классовое сознание рабочих является объективным видением действительности? В чем, на ваш взгляд, мог заблуждаться основоположник марксизма? И в чем опасность данной идеи?
5. Какие точки зрения существуют среди ученых по вопросу возникновения идеологии? Какая из концепций близка вам?
6. Согласны ли вы с пониманием идеологии как социального мировоззрения? Свой ответ объясните.

7. Какие трактовки можно дать термину «идеология». Какая из трактовок наиболее близка вам?

8. Какие функции выполняет идеология в жизни государства, общества и личности? Какие из перечисленных функций имеют на ваш взгляд первостепенное значение?

9. Перечислите задачи, которые выполняет в обществе идеология.

10. Проведите в группе дискуссию на тему «Роль идеологии в современном обществе». Подведите в конце дискуссии ее итог.

Современные идеологические концепции и доктрины: консерватизм, либерализм, коммунизм

Идеологическая концепция представляет собой исторически сложившуюся систему идей и взглядов, выражающую интересы определенной социальной группы общества. В современном мире существует множество разнообразных идеологических концепций и доктрин. Каждая из них выражает интересы своего носителя и провозглашает определенные принципы, которым должно следовать общество. Среди массы идеологических концепций можно выделить три основных. Это идеология либерализма, консерватизма и коммунизма. Остановимся на них более подробно.

Идеология либерализма

Либерализм (от лат. *Liberalis* – свободный) – это идеологическое и общественно-политическое течение, которое объединяет сторонников демократических свобод, парламентского строя и свободы предпринимательства. Идеология либерализма провозглашает незыблемость прав и индивидуальных свобод человека. Права и свободы каждого человека провозглашаются высшей ценностью государства и общества. Любые общественные реформы и политика государства направлены на обеспечение свободы личности и социума.

Либерализм возник в Европе в XVII в. в период борьбы общества с пережитками феодализма как реакция на злоупотребление властью монархами и католической церковью. Огромное влияние на становление идеологии либерализма оказало Французское Просвещение (Ж. -Ж. Руссо, Ш. Монтескье, А. Вольтер, Д. Локк и др.). Окончательное оформление либерализм получил в XIX в.

Важнейшими свободами в либерализме признаются:

А) индивидуальные свободы: право на жизнь, гласность и свобода слова, свобода публичных выступлений, свобода выбора религии и вероисповедания;

Б) политические свободы: свобода выбирать себе представителей на честных и свободных выборах;

В) экономические свободы: неприкосновенность частной собственности, свобода торговли, предпринимательства, банковского дела;

Г) юридические свободы: реализация принципа верховенства закона над волей правителей, парламентариев и чиновников государственного аппарата, а также равенство всех граждан перед

законом вне зависимости от их социального статуса, материального положения, влияния в обществе.

Основные идеи либерализма:

1. *Индивидуальная свобода как главная ценность* либерального общества. Свобода понимается как, прежде всего, политическая деятельность.

2. Демократическое устройство общества и суверенитет государства.

3. Критическое мышление и стремление подвергать любой тезис критическому осмыслению.

Основные принципы либерализма:

- Демократия: демократическое государство в сочетании с реализацией прав человека.

- Индивидуализм: приоритет права выбора каждого человека и признание собственных ценностей, а также использование независимой деятельности во имя их реализации.

- Конкуренция: в материальной жизни достижение желаемого через соперничество и соревнования.

- Невмешательство: приоритетное значение и верховенство частной жизни и частной собственности.

- Ненасилие: решение вопросов через мирные переговоры за круглым столом, ограничение агрессии и любых проявлений насилия.

Большинство стран Евросоюза, Соединенные Штаты Америки придерживаются идеологической доктрины либерализма.

Идеология консерватизма

Консерватизм (от лат. *Conservo* – сохраняю, охраняю) – это идеологическое и общественное течение, в основе которого лежит приверженность традиционным ценностям и порядкам, социальным или религиозным доктринам. В политическом значении консерватизм – это направление, отстаивающее ценность государственного и общественного порядка, неприятия любого экстремизма и радикальных реформ. Во внешней политике консерватизм делает ставку на укрепление безопасности, границ, применение военной силы, поддержку традиционных союзников. Во внешнеэкономических отношениях консерватизм проявляется в политике протекционизма (ограничение ввоза импортных товаров и поощрение собственного производства аналогичных товаров с целью роста валового национального дохода).

Консерватизм возник в середине XVIII в. – начале XIX в. как реакция на Великую французскую буржуазную революцию 1789–1794 гг. Основатели: Э. Берк, Л. Бональд, Ж. Местр. Термин «консерватизм» ввел французский писатель Ф. Шатобриан. Консерваторы убеждены, что изменения в обществе должны быть минимальными и только постепенными, эволюционными. Основным смыслом идеологии консерватизма состоит в оправдании исконных традиций и социальных институтов, таких, как: церковь, патриархальная семья, иерархическое устройство общества.

Основные идеи консерватизма:

1. Государство, частная собственность, церковь, семья – главные ценности.

2. Частная собственность – гарант социального порядка в обществе и личной свободы индивида.

3. *Отрицание экономического и социального равенства.*

4. Сохранение существующих общественных и политических институтов, укрепление устоев государства – гарант стабильности и процветания.

5. Неприятие государственного капитализма, экстремизма и радикальных реформ.

Принципы идеологии консерватизма:

- Заведенный порядок вещей как «право давности»: общество представляет собой продукт исторического развития, а общественные институты сложились исторически под влиянием различных факторов.

- Общество – это форма защиты человека от самого себя. Следовательно, индивидуум ценится меньше, чем социум, а обязанности человека первичны, а права – вторичны.

- Религия – это основа гражданского общества, поскольку человек – существо религиозное, он был создан по образу и подобию Бога; религиозное мировоззрение и мироощущение являются неотъемлемыми чертами людей.

- Основа поведения человека заключается в опыте, привычках, предрассудках, а не в абстрактных теориях, поскольку человек – существо разумное, чувствующее, следующее своим инстинктам.

- Стабильность и неизменность общественного строя: существующий общественный строй нужно оберегать, а любые попытки изменения существующих устоев, политических режимов, искоренения зла ведут к еще большему злу.

- Антиэгалитаризм: люди не равны от природы, в том числе не равны в своих способностях. Следовательно, в обществе есть иерархия, различия. Равенство людей признается только в сфере морали и нравственности.

- Меритократия: власть должна принадлежать естественной аристократии, т.е. наиболее одаренным, достойным людям из различных социальных групп (благородное, знатное происхождение не играет никакой роли).

- Регионализм: надо ориентироваться на местные, национальные традиции и ценности.

- Нравственный абсолютизм: есть вечные и неизменные нравственные ценности, поскольку человеческая природа неизменна. Следовательно, необходим универсальный моральный порядок, поддерживаемый традициями, ритуалом и религией [6, с. 71-72].

Политические идеи консерватизма:

- 1) Главной движущей силой прогресса являются традиционные нормы жизни общества.

- 2) Политическая элита может заниматься профессионально политикой; ей же принадлежит власть в обществе.

- 3) Гарантии личной свободы и социального порядка – это частная собственность, свобода предпринимательства и рыночные отношения.

- 4) Порядок в обществе и стабильность государства представляют собой исходные ценности.

- 5) Попечительство государства порождает иждивенчество, которое в конечном итоге приводит к революции.

Наиболее ярким представителем, придерживающимся идеологии консерватизма, является Великобритания.

Идеология коммунизма

Коммунизм (от лат. *Commūnis* «общий») – социально-философское учение и идеологическая доктрина, в основе которых лежит идея совершенного и справедливого общественно-политического устройства социума, основанного на всеобщем равенстве, бесклассовом обществе, в котором реализуется принцип «от каждого по способностям к каждому по потребностям». В качестве социально-политического движения коммунизм призывает реализовывать учение о бесклассовом обществе на практике. Фактически коммунистическая доктрина исходит из убеждения о том,

что власть и собственность должны находиться в руках общества, а все блага являются общим достоянием.

Коммунистические идеи зародились в древности и стали результатом возникновения новых социальных отношений. Первое глубокое теоретическое обоснование коммунистических идей содержится в трудах древнегреческого философа Платона, который описал идеальное общество, где правит закон и все равны. В Средние века коммунистические идеи получили широкое распространение. Этому способствовало христианское учение с его принципами всеобщего равенства людей перед Богом, коллективной собственности, равенства в распределении материальных благ среди членов общества. Коммунистические идеи получили теоретическое обоснование в трудах утопистов Т. Мора «Утопия» и Т. Кампанеллы «Город солнца». Так, в частности, Т. Мор полагал, что с уничтожением частной собственности возможно установление справедливого общества, основанного на равенстве.

Разработка коммунистической идеологии в современном смысле слова связана с основоположниками марксизма – К. Марксом, Ф. Энгельсом, В. Лениным. К. Маркс создал один из фундаментальных подходов к изучению истории – *формационный*. Общественно-политическая формация рассматривалась им как исторически определенный тип общества; общество, находящееся на определенной ступени исторического развития. В основе каждой формации лежит определенный способ производства, а производственные отношения обуславливают ее сущность. Экономика – это фундамент, *базис* любого общества. Вместе с тем, формация охватывает и *надстройку*: культуру, идеологию, тип семьи, быт, традиции и т.д.

Всего в рамках марксизма выделяют шесть общественно-политических формаций:

1) Первобытно-общинная формация (средства производства принадлежали всем, в обществе царило всеобщее равенство);

2) Рабовладельческая формация (средства производства принадлежали рабовладельцам, а в обществе царила эксплуатация труда рабов, которые не считались людьми и были абсолютно бесправными);

3) Феодалная формация (средства производства принадлежали феодалам, которые эксплуатировали труд поземельно и лично зависимых крестьян, вынужденных работать на феодала);

4) Капиталистическая формация (появляется новый тип эксплуататоров – буржуазия, представители которой не были наследственной знатью, а выделились из среды горожан благодаря своей предприимчивости. Средства производства принадлежали буржуазии, которая на фабриках и заводах использовала труд наемных рабочих, лишенных средств производства и работающих за заработную плату);

5) Социалистическая формация (переходное звено к коммунизму; установление равенства, стремление и решительные действия строительства коммунизма).

6) Коммунистическая формация (основана на общественной собственности на средства производства, приоритетной целью становится построение бесклассового общества и социального равенства всех членов социума).

Марксисты видели в коммунизме высшую общественно-экономическую формацию, наступающую после капитализма, а социализм выступал в качестве *переходной эпохи*. Принципиальная разница между социализмом и коммунизмом заключается в том, что при социализме еще сохраняются, а при коммунизме исчезнут:

- государство как общественный институт, машина угнетения и господства одного класса над другими,
- классовое деление общества,
- вертикаль власти,
- частная собственность,
- разделение труда на физический и интеллектуальный,
- различие между городом и деревней,
- товарно-денежные отношения, деньги как платежный инструмент.

Коммунизм рассматривался марксистами как начало подлинной истории человечества, царство свободы, изобилия, развития личности.

Основными принципами коммунистической идеологии являются:

- коллективизм,
- общественная собственность на средства производства,
- ликвидация классового разделения общества,
- отсутствие эксплуатации человека человеком,
- *социальное равенство*,
- *социальная справедливость*.

В нашей стране практическая реализация коммунистической идеологии связана с Октябрьской революцией 1917 г. и советским

прошлым Белорусской Советской Социалистической Республики в составе СССР. Для современной Республики Беларусь характерны такие коммунистические принципы, как патриотизм, превалирование коллективизма над индивидуализмом, идеи социальной справедливости, престиж образования, общественно полезный труд, которые нашли своё отражение в идеологии белорусского государства.

Из других государств, придерживающихся идеологии коммунизма в современном мире, следует, прежде всего, назвать Корейскую Народно-Демократическую Республику и Республику Куба.

Вопросы для самоконтроля и дискуссии

1. Дайте определение идеологической концепции. Назовите три основных идеологические концепции.

2. Какая идеология возникла в период борьбы с феодальными пережитками как реакция на злоупотребление властью монархами и католической церковью?

3. Перечислите основные идеи либерализма и консерватизма. Сравните их между собой. Идеи, какой идеологической концепции вам ближе и почему?

4. Докажите, используя примеры из новостей, что Великобритания придерживается политики консерватизма.

5. Кто является автором термина «консерватизм»?

6. Перечислите основные принципы либерализма. Каждый принцип подтвердите примерами из новейшей истории Европы.

7. Дайте вашу оценку политическим идеям консерватизма. Насколько сегодня они отвечают вызовам истории?

8. Охарактеризуйте принципы консервативной идеологии. Какие из них вам близки, а какие вызывают внутренний протест?

9. В чем суть формационного подхода к изучению истории? Поразмышляйте над тем, все ли народы мира развиваются по формационному пути?

10. Перечислите основные принципы коммунистической идеологии. Подумайте, какие из них: а) реализуются в современном мире, б) реализуются в идеологической политике Республики Беларусь, в) утратили свою актуальность. Свою точку зрения аргументируйте.

11. Подумайте, почему идеология коммунизма не утратила своей привлекательности и сегодня? Актуальна ли она в наши дни? Свой ответ аргументируйте.

Тематика круглых столов и тематических дискуссий

1. Либеральные ценности Европы и возможность их применения в современной идеологической политике Беларуси.
2. Закрепление в Конституции и законодательстве Республики Беларусь гуманистического идеала.
3. Идея социального государства и ее реализация в законодательстве и практической политике Республики Беларусь.
4. Идея светского государства и ее реализация в Конституции и законодательстве Республики Беларусь.
5. Республика Беларусь как демократическое государство: демократические принципы, принцип народовластия как основа демократии.
6. Беларусь на геополитической карте мира ().
7. Приоритеты социальной политики в Республике Беларусь на современном этапе.
8. Идея правового государства и ее реализация в Республике Беларусь.
9. Актуальность и привлекательность для электората идеологии коммунизма: за и против.
10. Роль идеологии и идеологического просвещения в Республике Беларусь.
11. Всебелорусское народное собрание как важный элемент народовластия в стране.
12. Двухпалатный парламент как законотворческий институт.
13. Исторический путь государственности на белорусских землях.
14. Исполнительная ветвь власти в республике: Президент Республики Беларусь и кабинет министров.
15. Конституция Республики Беларусь как основной закон страны: история принятия и развития документа.

Высказывания великих людей

Насилие – последнее прибежище некомпетентных.

Азимов, Исаак

Идеологии являются безвредными, безопасными и произвольными мнениями лишь до тех пор, пока в них не верят всерьез.

Арендт, Ханна

Идеология, которая хочет убеждать и мобилизовывать людей, не может выбирать жертву произвольно.

Арендт, Ханна

Любая развитая идеология создается, поддерживается и совершенствуется как политическое оружие, а не теоретическая доктрина.

Арендт, Ханна

Государство есть совокупность граждан.

Аристотель

Вера – то, ради чего умирают; идеология. – то, ради чего убивают.

Бенн, Антони

Для торжества зла необходимо только одно условие – чтобы хорошие люди сидели сложа руки.

Бёрк, Эдмунд

Сила – последний аргумент тупицы.

Бисмарк, Отто фон

Истину нельзя рассказать так, чтобы её поняли. Её надо рассказать так, чтобы в неё поверили.

Блейк, Уильям

Утверждать что-либо, не имея возможности доказать это законным путём, означает клеветать.

Бомарше, Пьер Огюстен Карон

Любовь к родине начинается с семьи.

Бэкон, Фрэнсис

Только гнев и страх заставляют применять насилие.

Бэкон, Фрэнсис

Насилие и угроза насилием, ввиду неизбежной прагматичности всякого действия порождают новое насилие.

Вебер, Макс

Невозможно всегда быть героем, но всегда можно оставаться человеком.

Гете, Иоганн Вольфганг

Без пользы жить – безвременная смерть.

Гете, Иоганн Вольфганг

Главное дело гражданина – держать рот открытым.

Грасс, Гюнтер

Мы находим в природе человека три основные причины войны: соперничество, недоверие, жажда славы.

Гоббс, Томас

Счастье достается тому, кто много трудится.

да Винчи, Леонардо

Кто не ценит жизни, тот не достоин ее.

да Винчи, Леонардо

Вся работа правительства сводится к искусству быть честным.

Джефферсон, Томас

Настоящий патриот ненавидит несправедливость на своей земле больше, чем где-либо ещё.

Дэрроу, Кларенс

Труд преодолевается трудом.

Екатерина Великая

Не спрашивай, что твоя родина может сделать для тебя, – спроси, что ты можешь сделать для своей родины.

Кеннеди, Джон

Патриотизм — одно из наиболее глубоких чувств, закрепленных веками и тысячелетиями обособленных отечеств.

Ленин, Владимир Ильич

Суть парламента: правление народа, волей народа, для блага народа.

Линкольн, Авраам

Политика – это общественная мораль, мораль – это частная политика.

Мабли, Габриель Бонно

Хорошая политика не отличается от здоровой нравственности.

Мабли, Габриель Бонно

Кто меньше полагался на милость судьбы, тот дольше удерживался у власти.

Макиавелли, Николо

К оружию следует прибегать в последнюю очередь – когда другие средства окажутся недостаточны.

Макиавелли, Николо

Нам не нужно оружие и бомбы, чтобы принести мир, нам нужна любовь и сострадание.

Мать Тереза

Шум оружия заглушает голос законов.

Монтень, Мишель

У политики нет сердца, а есть только голова.

Наполеон I Бонапарт

Прошлое и настоящее – наши средства, только будущее – наша цель.

Паскаль, Блез

Идеологи дискутируют монологами.

Петан, Жарко

Историки фальсифицируют прошлое, идеологи – будущее.

Петан, Жарко

Для отечества сделано недостаточно, если не сделано всё.

Робеспьер, Максимилиен

Первым правилом политики должно быть управление народом – при помощи разума и врагами народа – при помощи террора.

Робеспьер, Максимилиен

Как только кто-либо говорит о делах государства: «Что мне до этого?» – следует считать, что государство погибло.

Руссо, Жан Жак

История – сокровищница наших деяний, свидетельница прошлого, пример и поучение для настоящего, предостережение для будущего.

Сервантес Сааведра Мигель

Кто был хорошим оруженосцем, сумеет быть и хорошим губернатором.

Сервантес Сааведра Мигель

Чтобы научить людей любить справедливость, надо показать им результаты несправедливости.

Смит, Адам

Заблуждения, заключающие в себе некоторую долю правды, самые опасные.

Смит, Адам

Патриотизм – это не значит только одна любовь к своей Родине. Это гораздо больше. Это — сознание своей неотъемлемости от Родины и неотъемлемое переживание вместе с ней её счастливых и её несчастных дней.

Толстой, Алексей Николаевич

Следует желать, чтобы в парламенте было больше женщин. Тогда они будут не так заметны.

Гэтчер, Маргарет

Сила парламента проявляется не столько в том, что он может сделать, сколько в том, чему он может помешать.

Фулбрайт, Джеймс Уильям

Патриот — это человек, служащий родине, а родина — это, прежде всего, народ.

Чернышевский, Николай Гаврилович

Что касается всех, должно быть одобрено всеми.

Эдуард I

Определенная идеология или совокупность идеологий могут иметь разрушительную силу.

Элиаде, Мирче

Демократия это не просто правление большинства, но правление большинства, уважающее права меньшинства.

Эттли, Клемент

Список рекомендуемой литературы

Основная литература

1. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изм. и доп., принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г., 17 октября 2004 г., 27 февраля 2022 г.) / Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс] // <https://pravo.by/pravovaya-informatsiya/normativnyye-dokumenty/konstitutsiya-respubliki-belarus/>
2. Закон Республики Беларусь № 424-З от 23 июля 2008 г. «О Совете Министров Республики Беларусь» / Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс] // <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=h10800424>.
3. Закон Республики Беларусь № 248-З от 7 февраля 2023 г. «О Всебелорусском народном собрании» / Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс] // <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=N12300248&p1=1>.
4. Уголовный кодекс Республики Беларусь / Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс] // <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=Hk9900275>.
5. Забельникова, О.В. Основы идеологии белорусского государства: пособие / О.В. Забельникова. – Минск : Колорград, 2018. – 72 с.
6. Лучина, В.Н. Основы идеологии белорусского государства / В.Н. Лучина. Минск : ИВЦ Минфина, 2017. – 69 с.
7. Основы идеологии белорусского государства: методические указания к семинарским занятиям для студентов всех специальностей / Министерство образования Республики Беларусь, Учреждение образования "Могилевский государственный университет продовольствия", Кафедра гуманитарных дисциплин. – Могилев : МГУП, 2018. – 19 с.
8. Тетерюков, Н.К. Основы идеологии белорусского государства: учебно-методическое пособие: [для студентов всех специальностей и преподавателей] / Н.К. Тетерюков. – Гомель : БелГУТ, 2018. – 84 с.
9. О государственном суверенитете Белорусской Советской Социалистической Республики: Декларация Верховного Совета Респ. Беларусь от 27 июля 1990 г. // Ведомости Верховного Совета Респ. Беларусь. – 1991. – № 31. – Ст. 356.

10. Аб Дзяржаўным гімне Рэспублікі Беларусь: Указ Прэзідэнта Рэсп. Беларусь, 2 ліп. 2002 г., № 350 // Ведомости Верховного Совета Респ. Беларусь. – 2002. – № 77, 1/3811.

Дополнительная литература

11. Бобосов, Е.М. Основы идеологии белорусского государства: учебное пособие для студентов учреждений высшего образования / Е.М. Бобосов. – Минск : ТетраСистемс, 2013. – 176 с.

12. Екадумова, И.И. Основы идеологии белорусского государства: конспект лекций / И.И. Екадумова, И.А. Кузнецова. – 2 изд., перераб. и доп. – Минск : ТетраСистемс, 2012. – 127 с.

13. Основы идеологии белорусского государства: методические рекомендации к практическим занятиям для студентов всех специальностей дневной и заочной форм обучения / Межгосударственное образовательное учреждение высшего образования «Белорусско-Российский университет», Кафедра «Гуманитарные дисциплины». – Могилев : Белорусско-Российский университет, 2019. – 44 с.

14. Яскевич, Я.С. Идеология белорусского государства: мировоззренческие ценности и стратегические / Я.С. Яскевич. – Минск : Тетралит, 2013. – 331 с.

15. Яскевич, Я.С. Основы идеологии белорусского государства: курс интенсивной подготовки / Я.С. Яскевич. – Минск : Тетралит, 2013. – 331 с.

Электронные источники

16. Правовой Интернет-портал. – Режим доступа: <http://www.pravo.by>.

17. Официальный Интернет-портал Президента Республики Беларусь. – Режим доступа: <http://www.president.gov.by>.

18. Официальный интернет-портал Администрации Президента Республики Беларусь. – Режим доступа: http://president.gov.by/ru/administration_ru.

19. Официальный интернет-портал Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь. – Режим доступа: <http://house.gov.by/ru>.

20. Официальный интернет-портал Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь. – Режим доступа: <http://www.sovrep.gov.by/ru>.

21. Официальный интернет-портал Совета Министров Республики Беларусь. – Режим доступа: <http://government.by/ru/>.
22. Информационно-аналитический портал Союзного государства. – Режим доступа: <http://www.soyuz.by>.
23. Президентская библиотека Республики Беларусь. – Режим доступа: <http://www.preslib.org.by>.
24. Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь. – Режим доступа: <http://www.mintrud.gov.by>.
25. Министерства образования Республики Беларусь. – Режим доступа: <http://www.minedu.unibel.by>.
26. Министерство здравоохранения Республики Беларусь. – Режим доступа: <http://minzdrav.gov.by>.
27. Министерство иностранных дел Республики Беларусь. – Режим доступа: <http://mfa.gov.by/ministry>.
28. Интернет-портал Содружества Независимых Государств. – Режим доступа: <http://www.e-cis.info>.
29. Сайт Евразийского экономического сообщества. – Режим доступа: <http://www.evrazes.com>.
30. Сайт Организации Договора о коллективной безопасности. – Режим доступа: <http://www.odkb-csto.org>.
31. Сайт Организации Объединенных Наций. – Режим доступа: <http://www.un.org/ru/index.html>.