

Министерство труда и социальной защиты
Республики Беларусь

Государственное учреждение образования
«Республиканский институт
повышения квалификации и переподготовки работников
Министерства труда и социальной защиты
Республики Беларусь»

Л. И. ЛИПЕНЬ

РОЛЬ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ЦЕНТРОВ СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ЗАНЯТОСТИ ИНВАЛИДОВ

*Пособие для слушателей групп повышения квалификации
и переподготовки специалистов социальной работы,
работников территориальных центров обслуживания
населения и органов по труду, занятости и социальной защите*

Минск
«Амалфея»
2017

УДК 364.4-056.266:331.53(075.9)

ББК 65.272я75

Л61

Рецензенты: Герасимова Инна Викторовна, директор
территориального центра социального обслуживания
населения Центрального района г. Минска;
Милькаманович Владимир Константинович,
канд. мед. наук, доцент ГИУСТ БГУ

Липень, Л. И.

Л61 Роль территориальных центров социального обслуживания населения в обеспечении занятости инвалидов : пособие для слушателей групп повышения квалификации и переподготовки специалистов социальной работы, работников территориальных центров обслуживания населения и органов по труду, занятости и социальной защите / Л. И. Липень. — Минск : Амалфея, 2017. — 40 с.
ISBN 978-985-7120-88-8.

В данном пособии раскрываются вопросы правового статуса территориальных центров социальной защиты населения Республики Беларусь и их роль в обеспечении трудовой занятости инвалидов. Затрагиваются проблемные вопросы организации мастерских для трудоустройства инвалидов. Рассматриваются виды возможной помощи, которые ТЦСОН может оказать инвалидам в осуществлении ими деятельности, приносящей доходы (ремесленная деятельность, оказание услуг в сфере агротуризма, ведении инвалидами личного подсобного хозяйства и осуществлении ими предпринимательской деятельности).

Пособие адресовано слушателям РИПК Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь.

УДК 364.4-56.266:331.53(075.9)

ББК 65.272я75

ISBN 978-985-7120-88-8

© Липень Л.И., 2017

© Оформление. ООО «Амалфея», 2017

Введение

В Пособии освещается правовой статус территориальных центров социальной защиты населения Республики Беларусь, в т.ч. их возможности в обеспечении трудовой занятости инвалидов.

Рассматривая вопросы правового регулирования занятости инвалидов, автор поднимает вопрос о признании деятельности по обеспечению занятости инвалидов социальной услугой и полагает, что это может изменить существующую ситуацию с обеспечением инвалидов рабочими местами. Высказывается мнение о неэффективности существующей системы финансирования создания рабочих мест для инвалидов и о недостаточном правовом регулировании этого вопроса.

Рассматриваются возможности территориальных центров социального обслуживания населения влиять на обеспечение занятости инвалидов. В частности, оказывать помощь в развитии ремесленной деятельности, оказании услуг в сфере агротуризма, в ведении инвалидами личного подсобного хозяйства, в организации ими предпринимательской деятельности.

1. Социальное обслуживание в Республике Беларусь

1.1. Понятие и система социального обслуживания

Определение терминов «социальное обслуживание» и «социальная услуга» приведено в ст. 1 Закона Республики Беларусь от 22 мая 2000 г. «О социальном обслуживании», с изм. и доп. (далее – Закон о социальном обслуживании)

Согласно ст. 1 названного Закона **«социальное обслуживание – деятельность по организации и оказанию социальных услуг, содействию активизации собственных усилий граждан по предупреждению, преодолению трудной жизненной ситуации и (или) адаптации к ней»;**

«социальная услуга – действия по оказанию гражданину помощи в целях содействия в предупреждении, преодолении трудной жизненной ситуации и (или) адаптации к ней».

Согласно ст. 28 Закона о социальном обслуживании основанием для признания гражданина нуждающимся в социальном обслуживании является нахождение его в трудной жизненной ситуации. Под трудной жизненной ситуацией понимается обстоятельство (совокупность обстоятельств), объективно нарушающее нормальную жизнедеятельность гражданина, последствия которого он не в состоянии преодолеть за счет собственных средств и имеющихся возможностей. Перечень оснований, при наличии которых гражданин может быть признан находящимся в трудной жизненной ситуации, приведен в ст. 28 Закона о социальном обслуживании. Это, в частности:

- малообеспеченность;
- сиротство;
- отсутствие определенного места жительства;
- безработица;
- наличие инвалидности;

- неспособность к самообслуживанию и утрата двигательной активности;
- семейное неблагополучие, конфликты и жестокое обращение в семье;
- отсутствие трудоспособных родственников, обязанных содержать его по закону;
- утрата социальных связей за время отбывания наказания в учреждениях уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел Республики Беларусь, нахождения в лечебно-трудовых профилакториях, в специальных учебно-воспитательных учреждениях и специальных лечебно-воспитательных учреждениях;
- рождение одновременно троих и более детей;
- наличие в семье ребенка с особенностями психофизического развития, в том числе ребенка-инвалида;
- смерть близкого родственника или члена семьи;
- нанесение ущерба в результате пожаров и других стихийных бедствий, техногенных катастроф (аварий), боевых действий, актов терроризма, психофизического насилия, торговли людьми, противоправных действий других лиц;
- наличие иных обстоятельств, последствия которых гражданин не в состоянии преодолеть самостоятельно.

Следует обратить внимание, что перечень, приведенный в ст. 28 Закона о социальном обслуживании, не является исчерпывающим. Последний абзац статьи называет основанием для признания граждан нуждающимися в социальном обслуживании «наличие иных обстоятельств, последствия которых гражданин не в состоянии преодолеть самостоятельно». То есть гражданин может быть признан нуждающимся и без наличия перечисленных в ст. 28 оснований, если обстоятельство, в котором он находится, может быть признано трудной жизненной ситуацией и его он не в состоянии преодолеть самостоятельно.

Условия и порядок оказания социальных услуг регулируется:

- ст. 31 Закона о социальном обслуживании;
- Инструкцией «О некоторых вопросах оказания социальных услуг государственными организациями, оказывающими соци-

альные услуги», утвержденной постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 26 января 2013 г. № 11 (с изм. и доп.);

- Перечнем медицинских показаний и медицинских противопоказаний для оказания социальных услуг в учреждениях социального обслуживания, утвержденным постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь и Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 10 января 2013 г. № 3/4 (с изм. и доп.);
- постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 27 декабря 2012 г. № 1218 (с изм. и доп.), утвердившим Перечень бесплатных и общедоступных социальных услуг государственных учреждений социального обслуживания с нормами и нормативами обеспеченности граждан этими услугами.

Кто же занимается в Республике Беларусь вопросами социального обслуживания?

Согласно ст. 7 Закона о социальном обслуживании **система социального обслуживания включает:**

- *государственные органы*, осуществляющие государственное регулирование и управление в области социального обслуживания;
- *государственные организации* (их структурные подразделения);
- *иные юридические лица* (негосударственные организации), оказывающие социальные услуги;
- *индивидуальных предпринимателей*, оказывающих социальные услуги.

Система государственных организаций, осуществляющих социальное обслуживание, представлена в ст. 8 Закона о социальном обслуживании. Согласно ст. 8 социальные услуги оказывают следующие государственные организации (их структурные подразделения):

- больницы сестринского ухода;
- геронтологические центры;
- дома (центры) временного пребывания лиц без определенного места жительства;
- социально-педагогические центры;

- специализированные трудовые мастерские;
- специальные клиники для безнадежно больных людей (хосписы);
- учреждения социального обслуживания: дома-интернаты для престарелых и инвалидов, дома-интернаты для детей-инвалидов, специальные дома для ветеранов, престарелых и инвалидов, территориальные центры социального обслуживания населения, центры социального обслуживания семьи и детей (социальной помощи семье и детям) и другие;
- центры коррекционно-развивающего обучения и реабилитации;
- центры ресоциализации и (или) социальной адаптации;
- иные государственные организации (их структурные подразделения) в соответствии с законодательством.

Деятельность таких организаций, как *больницы сестринского ухода, геронтологические центры, специальные клиники для безнадежно больных людей (хосписы)*, курируется системой здравоохранения. Так, постановлением от 24 декабря 2014 г. № 107 Министерством здравоохранения Республики Беларусь утвержден не только перечень медицинских показаний и противопоказаний для оказания медико-социальной и паллиативной медицинской помощи, но и утверждена Инструкция о порядке оказания медико-социальной и паллиативной медицинской помощи. Данная Инструкция регулирует порядок оказания медико-социальной помощи в больницах (палатах) сестринского ухода и в хосписах, а также оказание паллиативной медицинской помощи организациями здравоохранения и иными организациями.

Деятельность социально-педагогических центров, центров коррекционно-развивающего обучения и реабилитации; центров ресоциализации и (или) социальной адаптации курируется системой образования.

Деятельность учреждений социального обслуживания (домов-интернатов для престарелых и инвалидов, домов-интернатов для детей-инвалидов, специальных домов для ветеранов, престарелых и инвалидов, территориальных центров социального обслуживания населения, центров социального обслуживания семьи и детей (социальной помощи семье и детям)) курируется Министерством труда и социальной защиты Республики Беларусь, которое постановлением от 10 января 2013 г. № 5 утвердило положения об этих организациях.

Неурегулированным остается правовой статус домов (центров) временного пребывания лиц без определенного места жительства. И как следствие, в различных регионах существует разная практика их организации и функционирования.

Не урегулирована деятельность и специализированных трудовых мастерских. В базе правовой информации на 1 марта 2017 г. отсутствовали какие-либо положения об этих видах государственных организаций социального обслуживания. Сложно сказать, какое ведомство курирует их деятельность на республиканском уровне. В какой мере специализированные мастерские являются организациями социального обслуживания и кто их должен создавать? Как финансируется их деятельность и какими видами деятельности они могут заниматься? При отсутствии правового регулирования процесс их создания и функционирования едва ли будет успешным.

1.2. Правовое регулирование деятельности территориальных центров социального обслуживания населения

Территориальный центр социального обслуживания населения (далее – ТЦСОН) является государственным учреждением социального обслуживания. Его деятельность регулируют следующие нормативные правовые акты:

1. Закон Республики Беларусь от 22 мая 2000 г. «О социальном обслуживании», в редакции от 13 июля 2012 г. Закон регулирует наиболее важные отношения в сфере социального обслуживания и является базой для разработки других нормативных правовых актов. Например, Закон дает определение терминов «социальное обслуживание», «социальная услуга», «социальный проект», «трудная жизненная ситуация», «государственный социальный заказ». Закон закрепил основные принципы социального обслуживания (ст. 2), систему социального обслуживания (ст. 7, 8), определил полномочия Президента Республики Беларусь, государственных органов, местных Советов, местных исполнительных и распорядительных органов в области социального обслуживания (ст. 11–16). Закон не

только дал определение термина «социальный заказ», но и урегулировал наиболее важные положения, связанные с порядком формирования и реализации социального заказа (ст. 17–25). В Законе закреплены виды оказываемых социальных услуг (ст. 30), а также основные права и обязанности граждан в области социального обслуживания (ст. 26, 27).

2. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 27 декабря 2012 г. № 1218 «О некоторых вопросах оказания социальных услуг» (с изм. от 2 марта 2015 г. № 150). Названным постановлением утвержден **Перечень бесплатных и общедоступных социальных услуг государственных учреждений социального обслуживания с нормами и нормативами обеспеченности граждан этими услугами**. Перечень содержит следующие разделы:

1. Социальные услуги, оказываемые государственными учреждениями социального обслуживания, осуществляющими *стационарное социальное обслуживание*, независимо от их типа;
2. Социальные услуги, оказываемые *территориальными центрами* социального обслуживания населения;
3. Социальные услуги, оказываемые *центрами социального обслуживания семьи и детей* (социальной помощи семье и детям).

Постановление № 150 определяет *право* территориальных центров *реализовать изделия, изготовленные в этих учреждениях* в рамках лечебно-трудовой деятельности, на занятиях в кружках по интересам и при проведении мероприятий по развитию доступных трудовых навыков инвалидов. Средства, вырученные от реализации названных изделий, направляются на текущие (расчетные) счета по учету внебюджетных средств ТЦСОН.

3. Постановление Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 26 января 2013 г. № 11, утвердившее Инструкцию о порядке и условиях оказания социальных услуг государственными учреждениями социального обслуживания. В сочетании с Перечнем бесплатных и общедоступных социальных услуг государственных учреждений социального обслуживания с нормами и нормативами обеспеченности граждан этими услугами Инструкция определяет категории граждан, которым социальные

услуги оказываются на условиях полной оплаты или без взимания платы. В *Инструкции* приводятся четыре формы договоров на оказание социальных услуг:

- безвозмездного оказания социальных услуг государственными организациями, оказывающими социальные услуги;
- безвозмездного оказания разовой социальной услуги государственными организациями, оказывающими социальные услуги;
- возмездного оказания социальных услуг государственными организациями, оказывающими социальные услуги;
- возмездного оказания разовой социальной услуги государственными организациями, оказывающими социальные услуги.

4. Постановление Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь и Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 10 января 2013 г. № 3/4 (с изм. от 12 мая 2015 г. № 33/69), утвердившее Перечень медицинских показаний и медицинских противопоказаний для оказания социальных услуг в учреждениях социального обслуживания.

5. Положение о территориальном центре социального обслуживания населения, утвержденное постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 10 января 2013 г. № 5 (далее – Положение о ТЦСОН).

Согласно п. 2 названного Положения ТЦСОН является государственным учреждением социального обслуживания. **Деятельность ТЦСОН направлена на:**

- **организацию и оказание социальных услуг гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, в формах:**
 - стационарного,
 - полустационарного,
 - нестационарного,
 - срочного социального обслуживания,
 - социального обслуживания на дому;
- **содействие активизации собственных усилий граждан по предупреждению, преодолению трудной жизненной ситуации и (или) адаптации к ней.**

Согласно п. 3–6 Положения о ТЦСОН создание, реорганизация и ликвидация центра осуществляется местным исполнительным и распорядительным органом. Территориальный центр является юридическим лицом и осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Республики Беларусь, Законом о социальном обслуживании, Положением о ТЦСОН, иными актами законодательства Республики Беларусь, в том числе техническими нормативными правовыми актами, уставом центра.

Структура центра определяется учредителем и включает в себя аппарат управления, а также подразделения, указанные в п. 11 Положения о ТЦСОН.

Штатное расписание центра разрабатывается им самим, но в пределах штатной численности, установленной учредителем, с учетом примерных нормативов численности работников центра.

Согласно Положению о ТЦСОН управление и руководство центром осуществляет директор, назначаемый на должность и освобождаемый от должности в порядке, определенном учредителем.

Директор центра:

- осуществляет непосредственное управление центром;
- действует от имени центра без доверенности, представляет центр во всех организациях;
- заключает договоры, выдает доверенности, открывает счета в банках в пределах своей компетенции;
- в пределах, установленных законодательством, уставом центра, распоряжается имуществом и несет персональную ответственность за сохранность имущества и его эффективное использование;
- в пределах выделенных финансовых средств утверждает бюджетную смету центра, а в пределах штатной численности – штатное расписание центра;
- осуществляет прием на работу, подбор, расстановку и увольнение работников центра, утверждает их должностные инструкции, издает приказы и дает указания, обязательные для всех работников центра;
- в соответствии с законодательством применяет меры поощрения и дисциплинарного взыскания к работникам центра;

- выступает стороной от лица нанимателя в коллективных договорах с работниками центра;
- утверждает правила внутреннего распорядка центра;
- осуществляет иные функции в соответствии с законодательством.

Согласно п. 11 Положения о ТЦСОН, **в центре могут создаваться следующие подразделения в виде отделения:**

- первичного приема, информации, анализа и прогнозирования;
- срочного социального обслуживания;
- социальной помощи на дому;
- социальной адаптации и реабилитации;
- дневного пребывания для инвалидов;
- сопровождаемого проживания;
- дневного пребывания для граждан пожилого возраста;
- отделение круглосуточного пребывания для граждан пожилого возраста и инвалидов;
- отделение, обеспечивающие доступность социальных услуг (социальные пункты);
- иные отделения, обеспечивающие реализацию целей, основных задач и направлений деятельности центра.

По решению учредителя в центре может создаваться более одного из подразделений, перечисленных в п. 11 Положения.

В территориальном центре могут также создаваться филиалы.

Деятельность центра финансируется в соответствии с законодательством:

- за счет средств местного бюджета;
- средств, полученных от приносящей доходы деятельности;
- безвозмездной (спонсорской) помощи;
- других источников, не запрещенных законодательством.

Цели и задачи ТЦСОН

В соответствии с п. 7 Положения о ТЦСОН **целью деятельности центра является:** осуществление на территории соответствующей административно-территориальной единицы организационной, методической и практической деятельности по социальному обслуживанию граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Согласно п. 8 Положения о ТЦСОН основными задачами и направлениями деятельности центра являются:

- 1) участие в отслеживании социально-демографической ситуации и разработке предложений по совершенствованию социального обслуживания населения на территории соответствующей административно-территориальной единицы;
- 2) дифференцированный (по категориям) учет граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, определение необходимых им форм социального обслуживания, видов социальных услуг;
- 3) оказание гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, услуг временного приюта, материальной помощи, консультационно-информационных, социально-бытовых, социально-медицинских, социально-педагогических, социально-посреднических, социально-психологических, социально-реабилитационных услуг, услуг социального патронажа, услуг сиделки, услуг сопровождаемого проживания, услуг почасового ухода за малолетними детьми (услуги няни) и иных социальных услуг, вводимых по решению учредителя;
- 4) оказание содействия гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, в преодолении трудной жизненной ситуации и (или) адаптации к ней;
- 5) осуществление экспериментальной и инновационной деятельности в сфере социального обслуживания;
- 6) проведение информационно-просветительной работы по актуальным вопросам социального обслуживания на территории соответствующей административно-территориальной единицы;
- 7) привлечение к сотрудничеству волонтеров для оказания социальных услуг гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации;
- 8) сотрудничество с организациями различных форм собственности и индивидуальными предпринимателями по вопросам социального обслуживания населения в пределах своей компетенции;
- 9) подготовка методических материалов на основе практической деятельности центра;
- 10) изучение, обобщение и внедрение в практику лучшего отечественного и зарубежного опыта социального обслуживания;

- 11) составление и анализ ведомственной и другой отчетности по направлениям деятельности центра;
- 12) подготовка аналитических материалов по вопросам социального обслуживания;
- 13) проведение мероприятий по повышению профессионального уровня работников центра.

Центр вправе осуществлять иные функции в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

1.3. Виды социальных услуг, оказываемых государственными организациями социального обслуживания

Виды социальных услуг, оказываемых государственными организациями социального обслуживания Республики Беларусь гражданам и лицам без гражданства, перечислены в ст. 30 Закона о социальном обслуживании. **Согласно ст. 30 названного Закона государственными организациями (их структурными подразделениями) могут оказываться следующие виды социальных услуг:**

- *временный приют* – предоставление временного места пребывания гражданам, не имеющим определенного места жительства либо по объективным причинам утратившим возможность нахождения по месту жительства и месту пребывания;
- *консультационно-информационные услуги* – информирование об условиях и порядке организации и оказания социальных услуг, оказание содействия в оформлении и истребовании документов, необходимых для реализации права на установленные законодательством формы и виды социальной поддержки;
- *материальная помощь* – предоставление денежных средств, продуктов питания, санитарно-гигиенических изделий, средств ухода, одежды, обуви и других предметов первой необходимости, топлива;
- *социально-бытовые услуги* – действия по поддержанию нормальной жизнедеятельности граждан в быту;

- *социально-медицинские услуги* – действия по предотвращению и облегчению физических страданий, восстановлению, сохранению и укреплению здоровья граждан, оказанию моральной поддержки;
- *социальный патронаж* – деятельность по сопровождению граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, направленная на ее преодоление, восстановление нормальной жизнедеятельности, мобилизацию и реализацию собственного потенциала граждан для личного и социального роста;
- *социально-педагогические услуги* – действия, направленные на социализацию граждан различных возрастных и социальных групп, организацию их досуга в целях приобретения ими социальной ориентации и общепринятых норм поведения;
- *социально-посреднические услуги* – содействие установлению и расширению связей между гражданами, получающими социальные услуги, и государственными органами (организациями), а также оказание в установленном порядке услуг по представлению интересов граждан, получающих социальные услуги;
- *социально-психологические услуги* – содействие гражданам в предупреждении, разрешении психологических проблем, преодолении их последствий, в том числе путем активизации собственных возможностей граждан, и создание необходимых для этого условий;
- *социально-реабилитационные услуги* – комплекс мероприятий по улучшению качества жизни граждан, в том числе посредством создания им условий для независимого проживания и интеграции в общество;
- *услуги почасового ухода за малолетними детьми (услуги няни)* – оказание помощи в уходе и (или) кратковременное (в течение дня) освобождение родителей от ухода за ребенком, в том числе за ребенком-инвалидом;
- *услуги сиделки* – осуществление ухода за гражданами, полностью утратившими способность к самообслуживанию и передвижению, действия по поддержанию их жизнедеятельности;
- *услуги сопровождаемого проживания* – оказание содействия лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения

родителей, в социально-трудовой адаптации, расширении социальных связей, определении оптимальных путей организации самостоятельной жизни, инвалидам – в адаптации к условиям быта и трудовой деятельности, подготовке к самостоятельной жизни вне стационарных учреждений и дальнейшее их сопровождение;

- *услуги ухода за детьми-инвалидами (услуги социальной передышки)* – освобождение родителей (членов семьи) от ухода за ребенком-инвалидом на определенный период времени в целях предоставления им возможности для восстановления сил, решения семейно-бытовых вопросов.

Местные исполнительные и распорядительные органы могут дополнительно вводить другие виды социальных услуг.

Иные организации и индивидуальные предприниматели, оказывающие социальные услуги, самостоятельно определяют виды оказываемых ими социальных услуг.

Какие из названных услуг осуществляются ТЦСОН, их нормы и нормативы, какие из этих услуг и кому осуществляются за плату, а какие безвозмездно, конкретизировано Перечнем бесплатных и общедоступных социальных услуг государственных учреждений социального обслуживания с нормами и нормативами обеспеченности граждан этими услугами, утвержденном постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 27 декабря 2012 г. № 1218 «О некоторых вопросах оказания социальных услуг», и Инструкцией о порядке и условиях оказания социальных услуг государственными учреждениями социального обслуживания, утвержденной постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 26 января 2013 г. № 11.

2. Политика государства в обеспечении занятости инвалидов

2.1. Правовое регулирование обеспечения занятости инвалидов

В предыдущих разделах Пособия мы рассмотрели цели и задачи ТЦСОН, осуществляемые им виды деятельности. Однако прямого указания законодателя на то, что ТЦСОН должен заниматься обеспечением занятости инвалидов, нет.

И все же на основе анализа рассмотренных нормативных правовых актов можно сделать вывод, что обеспечение занятости инвалидов можно отнести к социальным услугам и что решение вопроса занятости инвалидов не чуждо для ТЦСОН. Так, п. 4–5 Положения о территориальном центре социального обслуживания населения, утвержденного постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 10 января 2013 г. № 5, среди основных задач и направлений деятельности центра называет:

4. оказание содействия гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, в преодолении трудной жизненной ситуации и (или) адаптации к ней;
5. осуществление экспериментальной и инновационной деятельности в сфере социального обслуживания.

Полагаем, что признание обеспечения занятости инвалидов социальной услугой (не просто направление их к нанимателю в счет брони, а через создание для инвалидов специализированных рабочих мест специальной организацией) позволит по-другому взглянуть на обеспечение занятости инвалидов и формирование организаций, занимающихся тем, чтобы обеспечить занятость инвалидов.

Дело в том, что граждане, являющиеся инвалидами, не могут на равных с другими условиях конкурировать на рынке труда. По данным Государственной программы о социальной защите и содействии занятости населения на 2016–2020 годы (утверждена постановлением Совета Министров Республики Беларусь 30 января 2016 г.

№ 73), уровень трудоустройства инвалидов и иных лиц, не способных на равных с другими конкурировать на рынке труда, составляет 40–50 %. Это самый низкий уровень трудоустройства в республике.

Существующий механизм трудоустройства инвалидов через органы по труду, занятости и социальной защите и через общественные организации инвалидов объективно не в состоянии решить проблему занятости инвалидов, какие бы планы ни ставило перед данными организациями государство.

Во-первых, общественные организации инвалидов призваны защищать права инвалидов, а не заниматься производством. Организация производства – это сложный процесс. Общественные организации не имеют ни соответствующих материальных, ни трудовых ресурсов, и не способны влиять на сферу сбыта, чтобы глобально решить проблему занятости инвалидов. Общественные организации инвалидов решают незначительную часть проблем занятости, трудоустроявая инвалидов, входящих в их конкретное сообщество (общество слепых, общество глухих и т.д.) на принадлежащие им предприятия. На этом заканчивается предел их возможностей.

Во-вторых, органы по труду, занятости и социальной защите в основном трудоустраивают инвалидов, но сами не организуют производства для занятости инвалидов. Основной механизм, используемый данными органами для трудоустройства, – направление инвалидов на работу в коммерческие организации в счет брони. Как показывает практика, и этот механизм не срабатывает. Большое количество инвалидов не могут устроиться на работу. А получившие рабочее место инвалиды через 1 или 2 года могут быть уволены в связи с окончанием срока трудового контракта, если они не могут конкурировать с другими работниками.

На сегодняшний день коммерческие организации в большинстве своем за свой счет предоставляют инвалидам предусмотренные законодательством льготы – сокращенный рабочий день, пониженные нормы выработки. Запрет без согласия инвалида привлекать его к сверхурочным работам, работе в ночное время, в государственные праздники и праздничные дни, к работе в выходные дни, направлять в служебную командировку не стимулирует желание нанимателей принимать на работу инвалидов.

Основная цель коммерческой организации – извлечение прибыли. Коммерческая организация живет за свой счет. Более того, она уплачивает налоги государству. И если количество инвалидов менее 50 % от средней численности, организация не освобождается от налога на прибыль (п. 1.5 ст. 140 Налогового кодекса Республики Беларусь). Новая льгота, вступившая в силу с 1 января 2017 г., предусматривающая освобождение организаций от налогообложения налогом на прибыль прибыли (в размере не более 10 % валовой прибыли), переданной зарегистрированным на территории Республики Беларусь организациям инвалидов (п. 1.2 ст. 140 Налогового кодекса), поощряет спонсорскую деятельность коммерческих организаций, но не способствует созданию рабочих мест для инвалидов.

В-третьих – трудоустройство инвалидов путем создания специализированных рабочих мест коммерческими организациями. Государство финансирует коммерческие организации при создании ими рабочих мест для инвалидов, однако в этом не просматривается системы. Средства (и не маленькие) распыляются на неопределенный круг организаций, проявивших на каком-то этапе своего развития инициативу. Вложение этих денежных средств в создание рабочих мест для инвалидов не дает стабильной гарантии для трудоустройства инвалидов в дальнейшем на эти рабочие места. Организации, получившие финансирование, по истечении 3 лет не обязаны в дальнейшем брать на эти места инвалидов.

Приведем извлечения из Положения о порядке финансирования и компенсации затрат на создание и сохранение рабочих мест для инвалидов, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 2 февраля 2009 г. № 128, подтверждающие как отсутствие гарантий на трудоустройство инвалидов, так и сложности, возникающие для обычной коммерческой организации в получении этого финансирования. Согласно п. 2 названного Положения за счет средств бюджета государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь осуществляются:

- финансирование расходов на создание специализированных рабочих мест в организациях, имущество которых находится в собственности *общественных объединений инвалидов*, а также в

организациях, финансируемых за счет средств республиканского и (или) местных бюджетов, которым *решениями местных исполнительных и распорядительных органов или специальными государственными программами* установлены задания по созданию специализированных рабочих мест для инвалидов (далее – организации);

- компенсация затрат организаций на создание рабочих мест для инвалидов в соответствии с заданиями *местных исполнительных и распорядительных органов* или специальными государственными программами;
- *компенсация затрат* нанимателей на создание рабочих мест, в том числе специализированных, для трудоустройства инвалидов в соответствии с заданиями местных исполнительных и распорядительных органов или специальными государственными программами свыше трех процентов от среднесписочной численности работников, а также за *приобретенное специализированное оборудование для создания рабочих мест для инвалидов*;
- компенсация затрат организаций на сохранение рабочих мест для инвалидов.

Согласно п. 9 Положения комитеты облисполкомов, Минского горисполкома в течение пяти рабочих дней со дня принятия решения о выделении денежных средств на создание специализированных рабочих мест для инвалидов заключают с организацией договор о создании специализированных рабочих мест для инвалидов.

В договоре, наряду с другими необходимыми условиями, указываются обязательства организации:

о трудоустройстве инвалидов на создаваемые специализированные рабочие места по направлениям органов по труду, занятости и социальной защите и (или) общественных организаций инвалидов;

о сохранении созданных специализированных рабочих мест в течение не менее трех лет со дня трудоустройства на них инвалидов;

об информировании органов по труду, занятости и социальной защите об инвалидах, трудоустроенных на созданные специа-

лизированные рабочие места, с указанием даты и номера приказа о приеме их на работу, профессии (специальности), по которым приняты инвалиды;

об информировании органов по труду, занятости и социальной защите в день увольнения о расторжении трудового договора с инвалидами, трудоустроенными на созданные специализированные рабочие места;

о возврате незаконно полученных, использованных не по целевому назначению или с нарушением бюджетного законодательства денежных средств;

о возврате полученных денежных средств при расторжении трудового договора с инвалидом в случае сокращения численности или штата работников, ликвидации организации до истечения трехлетнего периода сохранения созданных специализированных рабочих мест в срок, установленный договором;

о сохранении численности инвалидов в течение 12 месяцев с даты трудоустройства инвалидов на созданные рабочие места.

Не менее сложно решается и вопрос финансирования мероприятий по адаптации инвалидов к трудовой деятельности.

Согласно п. 18–21 Положения о порядке организации и финансирования мероприятий по адаптации инвалидов к трудовой деятельности (утвержденного постановлением Министерства труда и социальной защиты от 2 февраля 2009 г. № 128):

Финансирование мероприятий по адаптации инвалидов к трудовой деятельности за счет средств бюджета фонда осуществляется органами по труду, занятости и социальной защите в виде выделения нанимателям денежных средств на приобретение оборудования, материалов, спецодежды, компенсацию затрат по оплате труда инвалидов.

Денежные средства на приобретение оборудования для создания рабочих мест по адаптации инвалидов к трудовой деятельности выделяются нанимателям при условии организации ими адаптации инвалидов к трудовой деятельности на данных рабочих местах в течение трех лет.

Выделение денежных средств нанимателям на приобретение материалов производится при условии, что продукция (услуги), изготовленная (оказанные) из данных материалов, передается (оказываются) организациям, финансируемым из республиканского или местных бюджетов, в безвозмездном порядке. Наниматели, финансируемые из средств республиканского или местных бюджетов, могут использовать изготовленную продукцию, а также осуществлять оказание услуг для собственных нужд.

Компенсация затрат по оплате труда инвалидов производится нанимателям органами по труду, занятости и социальной защите ежемесячно.

Нанимателям компенсируются:

- затраты на оплату труда в размере начисленной заработной платы (с учетом выплат стимулирующего и компенсирующего характера) за фактически отработанное время и выполненную работу, но не ниже размера минимальной заработной платы (месячной, часовой), установленного в соответствии с законодательством, при условии отработки работником определенной ему нанимателем нормы продолжительности рабочего времени и выполнения месячной (часовой) нормы труда;
- суммы среднего заработка, сохраняемого за время трудового отпуска, денежной компенсации за неиспользованный трудовой отпуск;
- суммы обязательных страховых взносов в бюджет фонда и страховых взносов по обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Орган по труду, занятости и социальной защите в пятидневный срок со дня получения справки о затратах на оплату труда инвалидов представляет в территориальные органы государственного казначейства платежные документы для перечисления денежных средств на компенсацию затрат по оплате труда инвалидов на текущий (расчетный) счет нанимателя.

Безусловно, постановление № 128 способствует вопросам организации рабочих мест для инвалидов и их адаптации. Оно дает возможность для инвалида выйти на рынок труда. Однако те организации, куда направляется это финансирование (и не малое), в-первых, не являются специализированными для использования труда инвалидов. Во-вторых, с инвалидом заключается срочный трудовой договор и по истечении его срока инвалид может быть уволен. В-третьих, оборудование остается в организации, но за пределами трехлетнего срока его использования у организации нет обязанности принимать на это рабочее место другого инвалида. А какова судьба инвалида, для которого создано рабочее место? Нанимателя не обязывают продлевать трудовой договор. Не исключено, что инвалид остается без работы.

Сказанное подтверждается нормами рассмотренного выше Положения о порядке организации и финансирования мероприятий по адаптации инвалидов к трудовой деятельности. Согласно п. 13 Положения по решению нанимателя инвалид после окончания прохождения адаптации к трудовой деятельности *может быть принят на постоянную работу.*

Рабочие места, оборудование для создания которых приобретено за счет средств бюджета фонда в целях организации адаптации инвалидов к трудовой деятельности, могут использоваться нанимателем для трудоустройства на постоянную работу инвалидов, прошедших адаптацию к трудовой деятельности, с оформлением дополнительного соглашения к договору, указанному в пункте 9 настоящего Положения, и обеспечения их занятости на данных рабочих местах в течение трех лет со дня приема на работу.

Пунктом 14 Положения предусмотрено, что по истечении срока прохождения адаптации инвалида к трудовой деятельности (действия срочного трудового договора) наниматель в течение трех рабочих дней представляет в орган по труду, занятости и социальной защите копию приказа об увольнении инвалида или о его приеме на работу.

Согласно п. 17 Положения инвалид, с которым наниматель после окончания прохождения адаптации к трудовой деятель-

ности не заключил трудовой договор или с которым срочный трудовой договор расторгнут досрочно, может быть зарегистрирован в качестве безработного в установленном законодательством порядке.

Как видим, финансирование создания специализированных рабочих мест лишь частично и далеко не для всех инвалидов решает проблему их трудовой занятости.

В ст. 8 Закона Республики Беларусь от 22 мая 2000 г. «О социальном обслуживании» (в редакции от 13 июля 2012 г.) среди государственных организаций (их структурных подразделений), оказывающих социальные услуги названы специализированные трудовые мастерские. Но что они собой представляют, кому подчиняются, кто их учреждает, их права и обязанности, до сих пор не урегулировано. Ни один государственный орган не утвердил положение об этой организации. На практике подобные мастерские с использованием труда инвалидов организуются в системе православной церкви и монастырей, и они как будто работают успешно. Робко, но некоторые территориальные центры социального обслуживания населения на свой страх и риск начали проявлять интерес к созданию мастерских с занятостью в них инвалидов. Например, производственный участок в г.п. Бешенковичи.

Большинство же ТЦСОН не готовы заняться созданием мастерских, объясняя это отсутствием правовой базы и механизма создания таких подразделений. Проблемы сбыта произведенной продукции, нерентабельность ее производства, незапланированные затраты на мало-мальски пригодное оборудование, на установку кассовых аппаратов и платежных терминалов и затраты на их обслуживание отбивают охоту создавать что-то подобное. Учитывая, что ТЦСОН – бюджетные организации и трата каждой копейки должна быть оправдана, можно понять их сотрудников, не желающих создавать структуры, подобные специализированным трудовым мастерским.

По Закону о социальном обслуживании (ст. 8) ТЦСОН – учреждение социального обслуживания. Цель его деятельности, согласно п. 7 Положения о территориальном центре социального обслужива-

живания населения, — осуществление на территории соответствующей административно-территориальной единицы организационной, методической и практической деятельности по социальному обслуживанию граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации. Для осуществления своей деятельности территориальному центру выделяются из государственного бюджета соответствующие средства. ТЦСОН — это некоммерческая организация, и специалистам, работающим в нем, очень сложно решать вопросы расчета рентабельности производства (при организации мастерской), установления цен и, тем более, сбыта продукции, установки кассового оборудования и платежных терминалов.

Так кто же должен открывать специализированные трудовые мастерские? Какими они должны быть? Зарабатывать деньги и быть рентабельными или же это организации социального обслуживания? Если бы на эти вопросы можно было дать простой ответ, то с 2012 г. (год принятия последней редакции Закона о социальном обслуживании) уже давно было бы принято положение об этих мастерских.

Рассмотрим, в какой форме (с точки зрения автора) может быть создана специализированная трудовая мастерская, и какая выгода государству может быть от ее работы.

Первый вариант — мастерская как самокупаемая организация, не прибыльная, но самокупаемая. Такой сегодня хотят видеть ее территориальные центры социального обслуживания. При этом денег на развитие производства (приобретение оборудования и приспособлений, инструмента, содержание помещения, оплату коммунальных услуг, обслуживания кассового оборудования и платежного терминала, обучение персонала, выплату заработной платы (не ниже минимальной)) они не получают.

Если бы труд инвалидов был производительным, то государству не надо было бы заставлять коммерческие организации брать на работу инвалидов. Не надо было бы устанавливать бронирование рабочих мест и силой административных штрафов заставлять брать на работу инвалидов. Как бы хорошо ни относились к инвалидам в коммерческих организациях, как бы им ни сочувствовали, работо-

датели всегда предпочитают брать на работу людей с высокой производительностью труда. Сокращенный рабочий день для инвалидов I и II групп, пониженные нормы выработки и другие льготы, установленные в трудовом законодательстве для инвалидов за счет самой же коммерческой организации и не компенсируемые государством, никак не повысят рентабельность производства и, естественно, конкурентоспособность продукции (услуг) коммерческих организаций. На сегодняшний день для них мало стимулов для приема на работу инвалидов. Ожидать, что эти стимулы появятся у ТЦСОН, для которых организация рентабельного производства является новым видом деятельности, не приходится.

Второй вариант – специализированная трудовая мастерская как организация социального обслуживания. Закон о социальном обслуживании предусматривает мастерскую в этом аспекте. И это логично. Напомним, что в соответствии со ст. 28 Закона о социальном обслуживании наличие инвалидности признается трудной жизненной ситуацией, являющейся основанием для признания гражданина нуждающимся в социальном обслуживании. Безработица – это еще одна трудная жизненная ситуация, являющаяся основанием для признания гражданина нуждающимся в социальном обслуживании. Следовательно, неработающий инвалид нуждается в социальном обслуживании.

Однако, с другой стороны, Перечень бесплатных и общедоступных социальных услуг государственных учреждений социального обслуживания с нормами и нормативами обеспеченности граждан этими услугами, утвержденный постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 27 декабря 2012 г. № 1218, являющийся минимальным социальным стандартом в сфере социального обслуживания, не называет среди прочих видов социальных услуг такую услугу, как обеспечение трудовой занятости неработающего инвалида. Да и *Перечень касается учреждений социального обслуживания*, а специализированная трудовая мастерская по терминологии ст. 8 Закона о социальном обслуживании *относится к организациям социального обслуживания*, а не учреждениям.

В результате проблемы безработных инвалидов органы по труду, занятости и социальной защите решают исключительно посред-

ством бронирования рабочих мест в коммерческих организациях (преимущественно промышленных). Как результат – для инвалидов характерен более длительный период поиска работы и трудоустройства и большой процент безработных. Инвалиды с тяжелыми ограничениями вообще не могут рассчитывать на получение какой-либо работы.

Каким путем будет развиваться создание мастерских, жизнь покажет. На нынешнем же этапе в этом плане эффективнее всех сработали бы территориальные центры социального обслуживания. Только им необходимо помочь: разработать для них подробный механизм функционирования мастерских. Следует определиться, чем они являются: организациями (подразделениями) социального обслуживания или должны зарабатывать деньги. А отсюда и все остальное – виды деятельности, производительность, уровень оплаты, помощь государства, налоги и т.д.

2.2. Правомочия ТЦСОН на осуществление предпринимательской деятельности

Территориальный центр социального обслуживания населения является государственным учреждением социального обслуживания, то есть это бюджетная организация. Деятельность ТЦСОН согласно п. 13 Положения о территориальном центре социального обслуживания от 10.01.2013 г. финансируется:

- за счет средств местного бюджета;
- средств, полученных от приносящей доходы деятельности;
- безвозмездной спонсорской помощи;
- других источников, не запрещенных законодательством.

Прежде всего следует определиться, могут ли вообще ТЦСОН, будучи бюджетными организациями, заниматься предпринимательской деятельностью. Определение понятия «предпринимательская деятельность» дано в ст. 1 Гражданского кодекса Республики Беларусь (далее – ГК). Согласно ст. 1 ГК *предпринимательская деятельность* – это самостоятельная деятельность юридических и физических лиц, осуществляемая ими в гражданском обороте от сво-

творять нужды обслуживаемых ТЦСОН граждан: по более низким ценам реализовываться пенсионерам, инвалидам региона, другим гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации. Например, в Бешенковичах создан участок по оказанию ритуальных услуг, по изготовлению садовой мебели, заборов. Этими услугами пользуются только пенсионеры и семьи инвалидов.

Второй вариант: продукцию производят и оказывают услуги принятые на работу инвалиды или пенсионеры. В этом случае и продукцию, и услуги, с точки зрения автора, можно реализовывать неопределенному кругу лиц, а не только семьям пенсионеров и инвалидов, и по любой цене, диктуемой рыночными условиями. Этот вариант организации производства более выгоден ТЦСОН, так как принесет более высокий доход. Такая деятельность ТЦСОН, по мнению автора, тоже соответствует целям и задачам, во имя которых создана эта организация, так как центр решает проблему занятости инвалидов (устроив их в свои подразделения и, возможно, сопровождая их трудовую деятельность). Как упоминалось ранее, инвалидность и безработица являются трудной жизненной ситуацией и граждане, попавшие в нее, имеют право на социальное обслуживание. Оно им и предоставляется в виде трудоустройства.

На сегодняшний день отсутствует прямая обязанность ТЦСОН заниматься трудоустройством инвалидов и в том числе создавать рабочие места для них. Этим пока пробуют заниматься только энтузиасты. Безусловно, прежде чем обязать ТЦСОН заниматься созданием рабочих мест для инвалидов, необходимо (как уже отмечалось выше) изучить проблемы, которые могут возникнуть при осуществлении этой деятельности. Кроме того, необходимо принять нормативные правовые акты, детально регулирующие права и обязанности ТЦСОН, источники финансирования такой деятельности, вопросы организации производства и сбыта продукции. Не исключено, что для ТЦСОН подойдет такая форма организации, как мастерские по примеру Германии (см. разд. 2.2). Но это возможное будущее.

Что касается сегодняшнего дня, то при желании открыть производство как с участием инвалидов, так и без их участия, но с целью, отвечающей целям деятельности ТЦСОН, центр, с точки зрения законодательства, может сделать самостоятельно.

3. Отдельные направления возможной занятости инвалидов и роль ТЦСОН в их осуществлении

3.1. Ремесленная деятельность

Ремесленная деятельность – один из видов возможной занятости инвалидов. Она не требует участия в общественном производстве, исключает для инвалида проблемы с тем, как добраться до места работы и обратно, так как подобной деятельностью, как правило, занимаются дома. В то же время ремесленная деятельность требует наличия определенных навыков, художественного вкуса. Но это преодолимо, особенно для инвалидов с детства, так как они с ранних лет занимались в кружках по созданию игрушек, поделок. Навыки для ремесленной деятельности у них фактически прививались с детства. Именно вследствие этого многие инвалиды становятся ремесленниками и изготавливают интересные и востребованные на рынке изделия.

При хорошей организации ремесленной деятельности (особенно при оказании помощи в реализации произведенных изделий, формировании предварительных заказов на их изготовление) инвалиды не только обеспечат себе занятость, но и смогут решить свои материальные проблемы и почувствовать себя нужными обществу.

Какую помощь могут оказать ТЦСОН инвалидам, занимающимся ремесленной деятельностью?

1. Организовать реализацию произведенных инвалидами изделий.

Во-первых, ТЦСОН может выступить как посредник между инвалидом-ремесленником и торговой организацией. В рамках района это не только большая экономия времени как инвалидов, так и торговых организаций (не надо заключать договор и вести переговоры с каждым инвалидом), но и более широкие возможности для изделий, произведенных инвалидами, попасть в торговые сети.

Во-вторых, в помещении, где располагается ТЦСОН, на улице, на прилегающей к зданию центра можно организовать торговые места для инвалидов-ремесленников, и для инвалидов, реализующих продукцию, выращенную ими в личном подсобном хозяйстве (естественно, с согласия местного исполнительно-распорядительного органа).

В-третьих, ТЦСОН может проявить инициативу, согласовать с местными органами власти и управления и оборудовать торговые места (в виде навеса от дождя, стола и скамеек) возле больших (по местным меркам) торговых точек для реализации изделий, произведенных инвалидами. Безусловно, все это должно выглядеть современно и не нарушать архитектурный облик населенного пункта.

2. Организовать обучение инвалидов технологиям изготовления изделий, пользующихся спросом, основам дизайна, ознакомление с тенденциями и модой на те или иные изделия. Для этого в рамках ТЦСОН можно было бы организовать встречи, форумы, вечера с участием местных специалистов, дизайнеров.

Для осуществления этих направлений деятельности (особенно оказания помощи в реализации изделий) в своем уставе ТЦСОН должен предусмотреть оказываемые услуги в виде предмета деятельности.

3.2. Личное подсобное хозяйство

Ведение личного подсобного хозяйства может вызвать интерес как форма занятости населения, в том числе и инвалидов. Если гражданин по каким-либо причинам не имеет возможности устроиться на работу, но у него есть участок земли, на котором можно что-то выращивать или разводить птиц, животных, то возможна форма самостоятельной трудовой занятости в виде ведения подсобного хозяйства. Это может принести человеку (его семье) определенный доход.

Ведение личного подсобного хозяйства не является предпринимательской деятельностью.

Доходы от реализации сельскохозяйственной продукции, выращенной в личном подсобном хозяйстве, освобождаются от подоходного налога с физических лиц.

Какую помощь инвалидам, ведущим личное подсобное хозяйство, могут оказать ТЦСОН? Это прежде всего, услуги, предусмотренные п. 7 Закона о личных подсобных хозяйствах, в частности:

- оказание услуг по возделыванию сельскохозяйственных культур и уборке урожая, заготовке кормов, реализации выращенной продукции, заготовке топлива, обработке земельных участков;
- оказание помощи в реализации излишков сельскохозяйственной продукции, произведенной в личных подсобных хозяйствах.

Учитывая, что ТЦСОН является государственной бюджетной некоммерческой организацией, стоимость услуг по оказанию помощи по ведению личного подсобного хозяйства для инвалида будет значительно ниже стоимости этих услуг, оказываемых другими организациями. Однако для того, чтобы оказывать эти услуги, устав ТЦСОН должен быть дополнен. В качестве предмета деятельности необходимо в нем указать: *оказание платных услуг по ведению личного подсобного хозяйства инвалидами*. Расценки на услуги устанавливаются в договоре на оказание платных услуг.

3.3. Поддержка инвалидов в оказании ими услуг в сфере агротуризма

Одним из направлений возможной занятости инвалидов является оказание ими услуг в сфере агротуризма.

С точки зрения автора, **ТЦСОН могут оказать следующую помощь инвалидам, занятым в сфере агротуризма:**

- посреднические услуги по поиску туроператоров, заключающих договоры;
- помощь в оборудовании агроусадб;
- помощь в доставке туристов;
- поддержание контактов с другими социальными учреждениями, заинтересованными направлять на отдых обслуживаемых ими граждан;

- помощь в возможной специализации агроусадеб под нужды отдыхающих (граждан с ограничениями – по слуху, зрению, физическим и др. ограничениям).

3.4. Предпринимательская деятельность инвалидов

Требования к организации предпринимательской деятельности гораздо выше, чем при занятии ремесленной деятельностью, ведении личного подсобного хозяйства, оказании услуг в сфере агроэкотуризма. Выше и ответственность за нарушение правил ведения предпринимательской деятельности. Поэтому, прежде чем решить ею заниматься, необходимо изучить порядок ее организации, правила ведения, систему налогообложения и т.д.

Определение понятия «**предпринимательская деятельность**» дано в ст. 1 ГК, согласно которой **предпринимательская деятельность** – это самостоятельная деятельность юридических и физических лиц, осуществляемая ими в гражданском обороте от своего имени, на свой риск и под свою имущественную ответственность и направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи вещей, произведенных, переработанных или приобретенных указанными лицами для продажи, а также от выполнения работ или оказания услуг, если эти работы или услуги предназначены для реализации другим лицам и не используются для собственного потребления.

Как видим из приведенного определения, **предпринимательскую деятельность осуществляют** не только физические лица – *индивидуальные предприниматели*, но и *юридические лица* и что для осуществления предпринимательской деятельности **необходима государственная регистрация этой деятельности**. Занятие предпринимательской деятельностью без регистрации запрещено и наказывается как в административном, так и в уголовном порядке.

Деятельность индивидуального предпринимателя еще называется предпринимательской деятельностью без образования юридического лица.

Предпринимательская деятельность гражданина как индивидуального предпринимателя – это самостоятельная, инициативная деятельность, направленная на получение прибыли или личного дохода и осуществляемая от своего имени, на свой риск и под свою имущественную ответственность.

Основной целью деятельности предпринимателя, как и коммерческой организации, является извлечение прибыли (дохода). Если гражданин продает свое личное имущество в силу затруднительного материального положения или вследствие его ненадобности – это не предпринимательская деятельность, так как гражданин в данном случае не преследует цель извлечения дохода. Не является предпринимательской деятельностью и выращивание фруктов, овощей для собственного потребления, бесплатное оказание услуг другим гражданам или юридическим лицам. Если же гражданин покупает имущество с целью его дальнейшей продажи и извлечения дохода, оказывает платные услуги, то это – предпринимательская деятельность.

Предпринимательство – это не совместительство, даже если гражданин трудится в какой-то организации и одновременно работает в качестве индивидуального предпринимателя. Чье-либо согласие на занятие предпринимательством не требуется. Необходимо лишь зарегистрироваться в соответствующем исполнительном комитете Совета депутатов или администрации района по месту жительства.

Следует обратить внимание, что если предприниматель уплачивает взносы на социальное страхование и социальное обеспечение, то время его работы в качестве предпринимателя входит в стаж для начисления пенсии, которая будет исчисляться из его доходов. В случае временной нетрудоспособности предприниматель получит пособие по временной нетрудоспособности. Режим работы индивидуального предпринимателя – свободный. Трудиться он может в удобное время: в рамках нормального рабочего времени, после работы, в выходные или праздничные дни.

Индивидуальный предприниматель может **свободно распоряжаться своим доходом от предпринимательской деятельности**, остающимся после уплаты налогов и внесения других обязательных

платежей. Обращаем внимание: предприниматель получает доход, а не заработную плату (заработную плату получают только наемные работники). Личный доход предпринимателя не ограничен. За счет своего дохода он может приобретать товары и услуги для себя лично, строить себе дом, квартиру, может использовать доход для расширения производственной деятельности.

Деятельность индивидуального предпринимателя намного сложнее ремесленной, оказания услуг в сфере агроэкотуризма, ведения личного подсобного хозяйства. ИП – субъект хозяйствования, и его права практически одинаковы с правами коммерческой организации (за небольшими и редкими исключениями). Не каждый инвалид в состоянии заняться этой деятельностью. Но в практике нашей республики есть индивидуальные предприниматели, которые, будучи инвалидами с тяжелейшими ограничениями (слепые, без рук и без ног), достигли больших успехов. Кем быть и чем заниматься – это право и выбор каждого.

Чем может помочь ТЦСОН инвалидам, желающим стать индивидуальными предпринимателями?

1. Может организовать занятия по изучению статуса ИП. Для этого можно пригласить на встречи, на обучающие занятия сотрудников исполкомов, местной налоговой инспекции, а также самих индивидуальных предпринимателей.

2. Поддерживать связи с действующими ИП, их сообществами, которые могли бы помочь ТЦСОН в реализации изделий ремесленников-инвалидов, в организации деятельности мастерских, в реализации продукции, произведенной самим ТЦСОН в порядке занятия предпринимательской деятельностью. Кроме того, индивидуальные предприниматели являются потенциальными спонсорами для ТЦСОН. Главное – у них есть предпринимательская жилка, которой не хватает или которая находится в дремлющем состоянии у работников ТЦСОН.

3. Распространять популярную информацию об организации предпринимательства, которая имеется в каждой налоговой инспекции.

4. Проводить встречи, форумы, рекомендовать сайты и бесплатные вебинары, освещающие деятельность индивидуальных предпринимателей. С этим легко может справиться юридическая служба ТЦСОН. Свои усилия по поиску нужной информации ТЦСОН могут объединить в рамках области. И тогда эти мероприятия будут проходить более информативно.

Используемые источники

1. Закон Республики Беларусь от 22 мая 2000 г. № 395-3 «О социальном обслуживании» с изм. и доп. от 29 июня 2006 г. № 137-3; от 13 июля 2012 г. № 427-3 – новая редакция; 20 июля 2016 г. № 414-3; от 19 июня 2017 г. № 31-3 (Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь, 24.06.2017, 2/2469) <H11700031>;

2. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 27 декабря 2012 г. № 1218 «О некоторых вопросах оказания социальных услуг» с изм. и доп. от 2 марта 2015 г. № 150; от 9 февраля 2017 г. № 112 (Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь, 17.02.2017, 5/43337) <C21700112>;

3. Постановление Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 26 января 2013 г. № 11 «О некоторых вопросах оказания социальных услуг государственными организациями, оказывающими социальные услуги» с изм. и доп. от 31 мая 2013 г. № 48; от 12 мая 2015 г. № 31 (зарегистрировано в Нац. реестре - № 8/30012 от 22.06.2015 г.) <W21530012>;

4. Постановление Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь и Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 10 января 2013 г. № 3/4 «Об установлении перечня медицинских показаний и медицинских противопоказаний для оказания социальных услуг в учреждениях социального обслуживания и признании утратившими силу постановлений Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь и Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 10 ноября 2003 г. № 140/48 и от 17 января 2007 г. № 4/8» с изм. и доп. от 12 мая 2015 г. № 33/69 (зарегистрировано в Нац. реестре - № 8/29949 от 29.05.2015 г.) <W21529949>

5. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 19 июля 2013 г. № 641 «Об утверждении Положения о порядке формирования внебюджетных средств, осуществления расходов, связанных с приносящей доходы деятельностью, направлениях и порядке использования средств, остающихся в распоряжении бюджетной организации» с изм. и доп. от 6 августа 2014 г. № 761; от 10 октября 2016 г. № 809; от 19 мая 2017 г. № 371 (Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь, 24.05.2017, 5/43731) <C21700371>;

6. Постановление Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 10 января 2013 г. № 5 «Об утверждении положений об учреждениях социального обслуживания».

Содержание

Введение	3
1. Социальное обслуживание в Республике Беларусь	
1.1. Понятие и система социального обслуживания	4
1.2. Правовое регулирование деятельности территориальных центров социального обслуживания населения	8
1.3. Виды социальных услуг, оказываемых государственными организациями социального обслуживания	14
2. Политика государства в обеспечении занятости инвалидов	
2.1. Правовое регулирование обеспечения занятости инвалидов.....	17
2.2. Правомочия ТЦСОН на осуществление предпринимательской деятельности	27
3. Отдельные направления возможной занятости инвалидов и роль ТЦСОН в их осуществлении	
3.1. Ремесленная деятельность	31
3.2. Личное подсобное хозяйство	32
3.3. Поддержка инвалидов в оказании ими услуг в сфере агротуризма	33
3.4. Предпринимательская деятельность инвалидов	34
Используемые источники	38

Учебное издание

Липень Лариса Ивановна

**РОЛЬ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ЦЕНТРОВ
СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ
В ОБЕСПЕЧЕНИИ ЗАНЯТОСТИ ИНВАЛИДОВ**

Пособие для слушателей групп повышения квалификации
и переподготовки специалистов социальной работы,
работников территориальных центров обслуживания
населения и органов по труду, занятости и социальной защите

Ответственный за выпуск

Н. А. Юшкевич

Редактор

Н. А. Юшкевич

Компьютерная верстка

Т. Ю. Колобова

Корректор

Т. Р. Матвеева

Подписано в печать 06.07.2017. Формат 60×84 1/16. Бумага офсетная.
Ризография. Усл. печ. л. 2,33. Уч.-изд. л. 1,67.
Тираж 100 экз. Заказ 484.

Выпущено по заказу ГУО «Республиканский институт
повышения квалификации и переподготовки работников
Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь».

ООО «Амалфея».

Свидетельство о государственной регистрации издателя, изготовителя,
распространителя печатных изданий № 1/195 от 20.02.2014.

Ул. Кальварийская, 62, 220073, Минск.

Тел.: 204 71 00 <http://amalfea.ru> e-mail: book@amalfea.ru.

УО «Минский государственный ПТК полиграфии».

Свидетельство о государственной регистрации издателя, изготовителя
и распространителя печатных изданий № 2/32 от 23.12.2013.

Ул. В. Хоружей, 7, 220005. г. Минск.